Указ Президента РФ от 9 августа 1994 г. N 1668 "О Федеральной миграционной программе"

В целях реализации государственной миграционной политики, направленной на регулирование миграционных процессов в Российской Федерации, защиту прав беженцев и вынужденных переселенцев, преодоление негативных последствий стихийной миграции, постановляю:

1. Одобрить прилагаемую Федеральную миграционную программу.

2. Правительству Российской Федерации:

обеспечить осуществление мероприятий Федеральной миграционной программы в пределах средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 1994 год для финансирования федеральных программ миграции и переселения, и контроль за целевым использованием этих средств;

утверждать и корректировать по мере необходимости Федеральную миграционную программу;

организовать дальнейшую научную разработку проблем развития миграционных процессов.

Президент Российской Федерации	Б.Ельцин

Москва, Кремль

9 августа 1994 г.

N 1668

Федеральная миграционная программа (одобрена Указом Президента РФ от 9 августа 1994 г. N 1668)

1. Концепция Федеральной миграционной программы

1.1. Основания разработки Федеральной миграционной программы

Федеральная миграционная программа (далее именуется - Программа) подготовлена в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 18 января 1993 года N 32, определившим меры по выполнению задач экономической реформы.

Программа разработана Федеральной миграционной службой России (ФМС России) с участием ее территориальных органов, других федеральных органов исполнительной власти, посольств Российской Федерации в государствах - республиках бывшего Союза ССР, научных учреждений и общественных объединений, занимающихся проблемами миграции*(1).

Концепция Программы и сфера ее действия определены и разработаны в соответствии с задачами по реализации законов Российской Федерации "О беженцах" и "О вынужденных переселенцах", а также с учетом присоединения Российской Федерации к Конвенции ООН 1951 года и Протоколу к ней 1967 года, касающихся статуса беженцев, которые заложили основы правового регулирования вынужденной миграции и определили новые подходы к решению проблемы лиц, ищущих убежища на территории Российской Федерации.

1.2. Цели, принципы и задачи миграционной политики

Первоочередной целью государственной миграционной политики является регулирование миграционных потоков, преодоление негативных последствий стихийно развивающихся процессов миграции, создание условий для беспрепятственной реализации прав мигрантов, а также обеспечение гуманного отношения к лицам, ищущим убежища на территории Российской Федерации.

Основными задачами миграционной политики являются:

защита прав и интересов мигрантов;

соблюдение государственных интересов при реализации миграционных программ и мероприятий, организация иммиграционного контроля;

регулирование миграционных потоков с учетом социально-экономического развития принимающего региона, национальной совместимости, специфики психологии мигрантов и климатических особенностей мест расселения;

создание условий приема и размещения мигрантов, стимулирующих их активное участие в процессе адаптации к существующему социально-экономическому положению.

Исходя из поставленных задач, государственная миграционная политика в настоящее время должна осуществляться в соответствии со следующими основополагающими принципами:

выбор мигрантами мест проживания и видов занятости в соответствии с федеральной и региональными программами миграции и согласно действующему законодательству Российской Федерации;

недопустимость дискриминации мигрантов по признаку расы, вероисповедания, гражданства, пола, возраста, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям;

личное участие мигрантов в обустройстве на новом месте жительства при государственной поддержке их инициативы и

самодеятельности;

применение квот в приеме беженцев;

запрещение высылки или принудительного возвращения беженцев в страны, откуда они прибыли, кроме случаев, предусмотренных законодательными актами.

Реализация государственной миграционной политики требует решения на межведомственном уровне новых задач, связанных с существенным расширением сферы регулирования миграционных потоков в Российской Федерации, таких, как внешняя трудовая миграция, организация иммиграционного контроля и пресечение незаконной миграции.

В связи с этим следует определить формы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в решении проблем миграции, определить круг обязанностей и степень их ответственности в работе с мигрантами.

1.3. Характеристика миграционных потоков

Регулирование процессов миграции на территории Российской Федерации, включая въезд и выезд, позволяет выделить пять основных миграционных потоков:

вынужденная миграция;

внешняя миграция;

внешняя трудовая миграция;

незаконная миграция;

внутренняя (социально-экономическая) миграция.

1.3.1. Вынужденная миграция

Субъектами вынужденной миграции являются лица, ищущие убежища на территории Российской Федерации. Правовые основы предоставления убежища, определения статуса и оказания помощи этим лицам регулируются законами Российской Федерации "О беженцах", "О вынужденных переселенцах" и "О гражданстве Российской Федерации".

Незащищенность основных прав и свобод граждан, создающая возможность дискриминации лиц некоренной национальности по признаку расы, вероисповедания, языка, способствовала возникновению проблемы вынужденной миграции на территории бывшего Союза ССР.

Прогнозные оценки позволяют предположить, что миграционные потоки в Россию со временем будут возрастать и состоять главным образом из вынужденных переселенцев. Предполагается миграция примерно 400 тыс. россиян из Закавказья и 2,9 млн. из Средней Азии, переселенцев с Северного Кавказа ожидается около 600 тыс. человек, из государств Балтии может выехать 120 - 150 тыс. человек.

В результате приток на территорию России из государств - республик бывшего Союза ССР может составить по минимальному варианту прогнозов свыше 800 тыс. человек, ищущих убежища, по среднему варианту - 2 - 3 млн. человек, по максимальному - от 4 до 6 млн. человек в течение 1994 - 1996 годов.

В связи с ограниченными экономическими и финансовыми возможностями государства, мероприятия Программы и необходимые средства рассчитаны на ежегодный приток не более 400 тыс. беженцев и вынужденных переселенцев. В случае увеличения притока вынужденных мигрантов потребуются дополнительные средства к предусмотренным Программой.

Основными принципами при реализации мер по приему и обустройству беженцев и вынужденных переселенцев являются разделение этих категорий, выделение в первую очередь необходимых средств для адаптации вынужденных переселенцев, а также финансовая поддержка беженцев.

Это предполагает различие в работе с ищущими убежища гражданами бывшего Союза ССР и лицами, не имевшими гражданства СССР. При этом обязательства государств - республик бывшего Союза ССР, включая Россию, перед гражданами бывшего Союза ССР должны строиться на принципах общей (солидарной) ответственности этих стран за создавшуюся ситуацию.

Кроме того, прием лиц, ищущих убежища, и предоставление статуса беженца должны отвечать интересам безопасности государства и соответствовать в целом общепринятым международным нормам.

Регулирование миграционных потоков беженцев и вынужденных переселенцев в рамках региональных программ будет производиться с учетом территориального распределения таких категорий вынужденных мигрантов, как:

семьи военнослужащих, выполняющих задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, а также граждан, высвобождаемых в связи с передислокацией и расформированием воинских частей;

население зон экологических бедствий, в том числе граждане, пострадавшие от последствий чернобыльской катастрофы, и ряд других граждан, переселение и обустройство которых осуществляется в рамках иных федеральных, региональных и ведомственных программ.

1.3.2. Внешняя миграция

Внешняя миграция России представлена двумя потоками: эмиграцией и иммиграцией и ее соответствующими субъектами.

Эмиграция в настоящее время не носит острого проблемного характера, как это имело место, когда она долго сдерживалась по политическим мотивам. Пик эмиграции пришелся на 1990 год и составил 103,6 тыс. человек (до середины 80-х годов ежегодно выезжало до 3 тыс. человек). В последние годы количество выезжающих с территории Российской Федерации эмигрантов несколько снизилось и колеблется от 60 до 80 тыс. человек ежегодно.

Социальную структуру эмиграции в основном составляют представители интеллигенции, высококвалифицированные специалисты, студенчество; национальную - евреи, армяне, этнические немцы, греки, некоторые другие национальности.

При существующей за рубежом системе квотирования приема иммигрантов эмиграционный поток из России может составить не более 0,1 процента населения в год. Открытая эмиграция по-прежнему будет обусловливаться степенью экономического и социального развития, этнической напряженности внутри России и на ее границах, а также политикой стран, принимающих российских эмигрантов и ужесточивших требования их приема в последние годы. При этом формирование потока эмигрантов из России будет иметь явно выраженную географическую и национальную направленность и приходиться, как и прежде, на государства традиционной эмиграции (США, Израиль, Германия), иные страны (Канада, Греция, Австралия), а также страны, находящиеся в новых географических районах (ЮАР, Аргентина, Бразилия), при сохранении практически той же социальной и этнической структуры.

Неблагоприятный характер для миграционных процессов в России, состояния ее рынка труда может иметь иммиграция, которая во многом определяется экономическим положением России и государств - республик бывшего Союза ССР, степенью стабильности внутриполитической обстановки в них и в ряде других иностранных государств. Из-за неуправляемой и неконтролируемой иммиграции происходит наполнение отдельных районов России неквалифицированной люмпенизированной с криминогенными тенденциями рабочей силой из соседних стран, особенно Среднеазиатского региона.

Нежелание других государств принять транзитных иммигрантов способствует накоплению их на территории Российской Федерации, что создает очаги социальной напряженности.

В настоящее время в России находится свыше 500 тыс. иностранцев*(2), чей статус на территории Российской Федерации необходимо определить. По экспертной оценке, в современных условиях приток иностранцев, ищущих убежища, может составить более 100 тыс. человек в год.

В области внешней миграции должно быть обеспечено создание условий для сохранения национальной высококвалифицированной рабочей силы путем минимизации оттока российских граждан за рубеж на постоянное жительство и одновременно развитие условий для прибытия в Российскую Федерацию иностранцев, деятельность которых отвечала бы интересам России.

1.3.3. Незаконная миграция

Проблема незаконного въезда и выезда иностранцев и граждан Российской Федерации приобретает острый характер. К субъектам незаконной миграции относятся эмигранты неконтролируемые, эмигранты нелегальные, иммигранты незаконные.

В условиях существования "прозрачных" границ с государствами - республиками бывшего Союза ССР, ослабления контроля за транзитными пассажирами, возросло число иностранцев, въезжающих в страну с нарушением установленных правил или пытающихся использовать ее территорию для въезда в третьи страны. Кроме лиц, ищущих убежища в России и за ее пределами, к этой категории относятся лица, прибывающие в страну для ведения нелегальной профессиональной деятельности, в том числе незаконного характера, включая торговлю оружием и наркотиками, переправку рабочей силы в зарубежные страны. Проблема неконтролируемого въезда иностранцев негативно влияет на состояние криминогенной обстановки в крупных административных и промышленных центрах, наносит ущерб безопасности страны, вызывает в ряде ее регионов осложнение социально-экономической обстановки.

В целях обеспечения регулирования миграционных потоков и предупреждения незаконного въезда иностранцев на территорию Российской Федерации вводится система иммиграционного контроля.

1.3.4. Внешняя трудовая миграция

Реформы в политической и экономической сфере создали условия для вхождения России в международный рынок труда, что требует соблюдения государственных интересов Российской Федерации, влияния государства на структуру эмиграционно-иммиграционных потоков в целях сохранения профессионально-квалификационного потенциала страны.

Процесс внешней трудовой миграции россиян сопряжен сейчас с рядом негативных последствий в связи с нерешенностью комплекса организационных, правовых, экономических и иных вопросов. Среди них - усиление оттока за рубеж носителей дефицитных профессий и как следствие - несбалансированность национального рынка труда, рост масштабов незаконной трудовой миграции, социальная незащищенность россиян, работающих за рубежом, потеря валютных поступлений от российских граждан, работающих за границей, недоиспользование возможностей внешней трудовой миграции для формирования перспективной профессионально-квалификационной структуры занятых в народном хозяйстве и приобретения опыта работы в условиях рыночной экономики.

Значительная часть организаций, занимающихся направлением российской рабочей силы за рубеж, не имеет разрешений на этот вид деятельности, что приводит к ущемлению прав российских трудящихся-мигрантов.

Осложнение общественно-политической и социально-экономической ситуации в России будет толкать российских граждан на поиск работы за границей. По экспертным оценкам, число российских граждан, желающих выехать на временную работу за границу, может составить от 2 до 5 млн. человек в год.

В области внешней трудовой миграции важно обеспечить содействие повышению социального статуса мигрирующих работников и членов их семей при условии удовлетворения национальных интересов стран - экспортеров и импортеров рабочей силы.

В связи с этим в рамках государственного регулирования внешней трудовой миграции необходимо:

обеспечить защиту прав российских трудящихся-мигрантов;

смягчить ситуацию на внутреннем рынке труда за счет трудоустройства российских граждан за границей;

надежно защитить российский рынок труда от неконтролируемого притока иностранной рабочей силы;

обеспечить поступление валютных средств за счет переводов трудящихся-мигрантов и эффективное использование этих средств.

В этих целях вводится на территории Российской Федерации система квотирования привлекаемой иностранной рабочей силы, лицензирование деятельности организаций, специализирующихся на международном трудовом обмене.

1.3.5. Внутренняя социально-экономическая миграция

Социально-экономическая миграция является важным компонентом развития общей миграционной ситуации в стране. По данным Госкомстата России только за 1990 - 1992 годы общие объемы внутренней миграции составили более 11 млн. человек. Она складывается преимущественно из межрегионального и сельско-городского потоков.

Межрегиональная миграция

В настоящее время в межрегиональной миграции происходит переориентация потоков мигрантов в места первоначального проживания, и прежде всего в старообжитые районы страны. Это обусловлено такими факторами, как отсутствие высоких заработков и льгот в новых, малообжитых регионах прежнего места жительства, прекращение финансирования ряда государственных программ и связанное с этим свертывание производственного и жилищного строительства, а также рост безработицы в этих регионах.

Особенно интенсивно такого рода миграционные потоки охватили территории Севера, Сибири и Дальнего Востока. В ближайшие годы возвратная миграция приобретет еще более массовый характер и будет в основном зависеть от ситуации на российском рынке труда и изменений условий жизни населения России и других государств - участников СНГ.

Сельско-городская миграция

Сельско-городской обмен при сохранении проблемного характера в перспективе может стабилизироваться под влиянием нового комплекса факторов, вытекающих из реализации социально-экономических реформ в аграрном секторе и сельской местности в целом. Сдерживающими факторами дальнейшего оттока сельского населения в города являются развитие на селе новых форм собственности и хозяйствования, земельная реформа и активизация других приватизационных процессов, а также активизация факторов, противодействующих притоку сельских жителей в города (безработица, неразвитость рынка жилья, напряженность с продовольственным обеспечением). Те же самые факторы будут способствовать миграции горожан в село. Вместе с тем, городские поселения, особенно крупные, не потеряют привлекательности для селян. В результате уже в 90-е годы масштабы миграции сельского населения в города могут сократиться, однако встречный поток из города по-прежнему останется во много раз меньше. В 1992 году отрицательное сальдо миграции между селом и городом составило 113 тыс. человек. Вместе с тем, приоритетное расселение вынужденных мигрантов в сельской местности является основным фактором относительного уменьшения отрицательного сальдо миграции в сравнении с предыдущими годами.

Экономический кризис в России, производственная дезинтеграция и обусловленный ею спад промышленного производства активизируют перемещение капитала в крупные города. Наметились тенденции концентрации определенных групп мигрантов и развития их деловой активности в городах с многомиллионным населением. Обладая многопрофильным промышленным комплексом и более развитой социальной инфраструктурой, они "оттягивают" на себя растущую безработицу в небольших городах и являются более конкурентоспособными, предоставляя широкие возможности для прибыльного вложения капитала и осуществления предпринимательской деятельности. Одновременно удорожание жизни в таких городах становится фактором оттока их коренных жителей. Отмена административных ограничений на проживание может превратить эти города в центры социальной напряженности со специфическим составом населения.

Основу миграционной политики применительно к межрегиональной и сельско-городской миграции в России составит комплекс мер, нацеленных на решение проблемы стабилизации и организованного привлечения населения к возрождению малообжитых районов, сел (особенно Нечерноземья) и аграрного сектора на базе новых форм собственности и хозяйствования.

Перемещение репрессированных народов

Решение практических вопросов, связанных с восстановлением законных прав репрессированных народов, осуществляется на основе Закона Российской Федерации "О реабилитации репрессированных народов".

В рамках реализации Федеральной миграционной программы будет осуществляться координация перемещения репрессированных народов с целью исключения наложения миграционных потоков и оказания содействия в обустройстве в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. В связи с этим предусматривается разработка механизмов возвращения репрессированных народов в места их исторического проживания.

В отношении народностей, проживавших в Российской Федерации, решение проблем восстановления исторической справедливости осуществляется в основном при участии государств - республик бывшего Союза ССР там, где это затрагивает общие интересы. Проблемы в отношении народов, имеющих другую историческую родину, необходимо решать совместно с государствами, участвовавшими в их перемещениях.

2. Основные направления, программные мероприятия и механизм их реализации

2.1. Основные направления

Реализация государственной миграционной политики предполагает деятельность органов государственной власти Российской Федерации в рамках Федеральной миграционной программы по следующим основным направлениям.

1. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства в области миграции, создание правовой базы, определяющей основные взаимные права и обязанности мигранта и государства.

Действующая в Российской Федерации законодательная база не позволяет осуществить в полной мере правовое обеспечение миграционных процессов. Вследствие этого будет продолжена разработка законодательных и иных нормативных актов, определяющих правовое положение различных категорий мигрантов и взаимодействие субъектов миграционных правоотношений. Основой этих разработок будет являться разрабатываемый ФМС России Федеральный закон "О миграции в Российской Федерации".

2. Защита прав мигрантов в соответствии с действующим законодательством и нормами международного права.

Для осуществления мер по защите прав мигрантов необходимо стимулировать заинтересованность и повысить ответственность органов государственной власти Российской Федерации, неправительственных организаций и предприятий всех форм собственности за обеспечение прав мигрантов в новых экономических условиях.

Путем заключения межгосударственных соглашений с государствами - республиками бывшего Союза ССР по проблемам, связанным с регулированием миграционных процессов, следует добиться решения вопросов соблюдения прав человека и экономических интересов мигрантов, компенсаций за оставляемое ими жилье и другое имущество. При этом вопросы осуществления экономической и кредитно-финансовой политики в отношении государств - республик бывшего Союза ССР надо увязывать с защитой прав и интересов соотечественников.

Эффективную защиту прав и законных интересов соотечественников за рубежом предполагается осуществлять при участии диаспор, этнически связанных с Россией.

3. Организация иммиграционного контроля, регулирование миграционных потоков.

Контроль и распределение потоков внешней миграции предполагают создание специальных служб иммиграционного контроля на пунктах пропуска через государственную границу и мест временного содержания иностранцев, ищущих убежища, что будет способствовать пресечению случаев незаконной миграции.

Контроль и распределение потоков внутренней миграции будут осуществляться территориальными органами ФМС России, что позволит своевременно определять очаги социальной напряженности и вносить изменения в межрегиональные и региональные программы, перераспределяющие миграционные потоки по территориям.

4. Прием, временное размещение беженцев и вынужденных переселенцев, организация расселения, оказание помощи, содействие в трудоустройстве и обустройстве на новом постоянном месте жительства.

Мероприятия по оказанию помощи беженцам и вынужденным переселенцам ориентированы на:

полную поддержку социально незащищенной категории мигрантов*(3) со стороны государства;

оказание помощи семьям мигрантов при их непосредственном участии в своем обустройстве.

Реализация задач по приему, размещению и обустройству на новом месте жительства беженцев и вынужденных переселенцев будет осуществляться в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, связанным с выделением земельных участков, строительством пунктов первичного приема, центров временного размещения, компактных поселений, созданием новых рабочих мест и реализацией адаптационных программ.

Развитие сети пунктов первичного приема, мест временного содержания позволит ослабить интенсивность потока лиц, ищущих убежища, в крупные административные центры и нормализовать криминогенную и эпидемиологическую обстановку.

5. Разработка предложений по реализации внешней и внутренней политики России, влияющих на миграционные процессы.

В условиях обострения межнациональных отношений в ряде государств - республик бывшего Союза ССР, возникновения очагов этнических конфликтов в России и увеличения вследствие этого вероятности массовых перемещений населения требуется особый подход к выработке внешней и внутренней политики России. Изменение подходов обусловлено также присоединением Российской Федерации к Конвенции ООН 1951 года и Протоколу к ней 1967 года, касающихся статуса беженцев, принятием законов Российской Федерации "О беженцах" и "О вынужденных переселенцах". Для предотвращения возникновения кризисных ситуаций, связанных с проблемами вынужденной миграции, необходимо своевременное информирование соответствующих федеральных органов исполнительной власти об изменениях в общеполитической и миграционной обстановке и предложениях по гармонизации внутренней и внешней политики России.

6. Прогнозирование миграционных процессов и формирование государственной миграционной политики с учетом изменения общеполитической и экономической ситуации.

Стереотип возникновения конфликтных ситуаций за рубежом позволяет с достаточной степенью вероятности разрабатывать ситуационные модели миграционного поведения в экстремальных условиях.

Координационная деятельность ФМС России по научным и практическим разработкам, связанным с анализом и прогнозированием развития миграционных процессов, будет осуществляться на новой методологической основе с использованием единой информационно-справочной системы в области миграции.

7. Разработка региональных и межрегиональных программ и организация их выполнения.

Необходимость единого подхода в реализации государственной миграционной политики, включая учет демографической ситуации и состояния рынка труда регионов, возможность территориального перераспределения миграционных потоков требуют разработки межрегиональных и региональных программ на основе рационального расселения мигрантов на территории России, что снизит нагрузку на региональные рынки жилья, труда и потребления. Региональные программы должны сочетать в себе интересы всех слоев и групп населения.

8. Распределение средств, выделяемых из федерального бюджета на решение проблем миграции, и контроль за их использованием. Определение альтернативных источников финансирования.

Определение и оценка источников финансирования программ, разработка расчетов текущих затрат и объемов капиталовложений с учетом развития инфраструктуры и социальной сферы регионов позволит осуществлять перераспределение финансовых средств, исходя из приоритетов и сроков выполнения программ, а также усилить контроль за их использованием. Одновременно предусматривается стимулирование создания инвестиционных фондов, международных и российских банков, системы кредитования и страхования мигрантов, разработка механизма привлечения средств внебюджетных фондов.

9. Разработка механизмов взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, правоохранительными органами.

Создание единой системы взаимодействия в управлении миграционными процессами исключит возможность дублирования функций и позволит эффективно осуществлять программные мероприятия.

10. Взаимодействие с российскими, международными и зарубежными правительственными и неправительственными организациями, ассоциациями и фирмами с целью оказания практической помощи и привлечения финансовых средств для решения миграционных проблем.

2.2. Правовое обеспечение Программы

Развитие новых социально-экономических отношений на территории Российской Федерации требует кардинальных изменений в законодательстве России. Действующая в настоящее время правовая база не позволяет успешно осуществить системный подход к проблеме миграции.

Законы Российской Федерации "О беженцах" и "О вынужденных переселенцах" определяют только две категории лиц, совершающих вынужденную миграцию, и не охватывают всех миграционных потоков.

Дальнейшая разработка законодательства, регулирующего проблемы миграции, должна быть направлена на достижение следующих целей:

управление миграционными процессами в Российской Федерации, включая регулирование въезда и выезда мигрантов путем осуществления иммиграционного контроля, стабилизации миграционных потоков;

защита прав и интересов граждан России вне зависимости от места (государства) проживания либо пребывания, в том числе трудящихся-мигрантов;

содействие в социально-экономической адаптации и интеграции мигрантов на территории Российской Федерации.

Предполагается развитие договорных отношений в области миграции федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также между ними.

Взаимоотношения между субъектами Российской Федерации, кроме договорных отношений, могут регулироваться путем создания межрегиональных программ.

В условиях развития института частной собственности на землю и установления новых отношений в землепользовании и землевладении требуется создание целевого земельного фонда для расселения вынужденных мигрантов и их обустройства.

Необходимо активнее использовать возможности Российской Федерации как субъекта международного права. Следует провести анализ международных актов, касающихся как основных прав и свобод граждан, так и проблем беженцев, для выработки рекомендаций о возможности присоединения Российской Федерации к этим документам на основе соблюдения национальных интересов.

Во внешнеполитической деятельности в отношениях с государствами - республиками бывшего Союза ССР следует проводить линию, стимулирующую ратификацию ими международных документов по правам человека, дифференцируя взаимоотношения с этими государствами (политические, экономические, культурные и т.д.) с учетом данного обстоятельства. При этом необходимо добиваться получения от этих государств признания двойного гражданства, а также гарантий компенсации вынужденным мигрантам за оставляемое жилье и другое имущество.

Необходима разработка и систематизация нормативно-терминологического аппарата, что позволит классифицировать миграционные потоки, определит меры по их регулированию и будет способствовать соблюдению интересов как человека, так и государства.

Правовое регулирование проблем миграции на основе норм международного права предполагает:

для ситуации, когда Россия войдет в состав Европейского Союза, - присоединение к Конвенции 1950 года по защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней, в том числе признающих юрисдикцию Комиссии и Суда по правам человека;

для ситуации с государствами - участниками СНГ - заключение между государствами - участниками СНГ соответствующей многосторонней конвенции, в том числе фиксация в ней положения о создании суда, призванного разрешать межгосударственные споры, в том числе по вопросам защиты прав человека;

для ситуации с другими государствами - заключение между Российской Федерацией и этими государствами двусторонних договоров о защите прав и основных свобод человека, национальных меньшинств, соотечественников и о создании комиссий по наблюдению за ходом их выполнения, уполномоченных принимать решения, обязательные для выполнения сторонами.

Увеличение потоков вынужденной миграции в бывшем Союзе ССР потребовало создания единого Кодекса правил обращения с беженцами и вынужденными переселенцами, проживавшими ранее на его территории.

В ходе разработки настоящей Программы в 1993 году ФМС России подготовлены и вступили в действие нормативные акты, регламентирующие работу с вынужденными переселенцами.

Мероприятия по правовому обеспечению Программы

Содержание мероприятий	1994 год	1995 год	Ответственные исполнители
Провести анализ международных правовых актов в области миграции и подготовить предложения по целесообразности присоединения к ним Российской Федерации	*		ФМС России Минюст России МИД России
Подготовить предложения по изменению и дополнению законодательства Российской Федерации в части, касающейся проблем миграции, защите прав и свобод мигрантов	*		ФМС России МИД России Минюст России
Подготовить проекты федеральных законов: "О миграции в Российской Федерации"	*		ФМС России Минтруд России ФСЗ России Миннац России

			МВД России
			Минюст России
"Об эмиграции и иммиграции"	*	*	ФМС России
			МИД России
			ФПС - Главкомат ФСК России
			МВД России
			Минюст России
"Об убежище на территории Российской Федерации"		*	ФМС России
			МИД России
			Мнннац России
			ФСК России
			МВД России
			Минюст России
"О въезде, выезде и пребывании на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства"		*	МИД России
			ФМС России
			ФПС - Главкомат ФСК России
			МВД России
			Минюст России
"О правовом положении иностранных граждан на территории Российской Федерации"	*	*	"
О социальной защите трудящихся-мигрантов"		*	ФМС России
			Минсоцзащиты России
			Минтруд России
			МИД России
			Минсотрудничество России
			Минюст России
"О вакцинопрофилактике"		*	Госкомсанэпиднадзор России
			Минздравмедпром России
			Миннац России
			ФМС России
			Минюст России
"О санитарной охране территории Российской Федерации"			Госкомсанэпиднад- зор России
			Минздравмедпром России
			Миннац России
			ФМС России
			Минюст России
Подготовить проекты следующих нормативных актов:			
Соглашения между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о расселении лиц, ищущих убежища в России	*	*	ФМС России
			Миннац России
			Минэкономики России
			МИД России
			Минсотрудничество России
			Минюст России
Постановление Правительства Российской Федерации "О порядке формирования целевого земельного фонда для расселения беженцев и вынужденных переселенцев и режиме его использования"		*	Роскомзем
			ФМС России
			Минэкономики России
			Миннац России
			Минюст России
Постановление Правительства Российской Федерации "О порядке использования средств специального денежного фонда "Земля"	*		Роскомзем
			Минфин России
			ФМС России
			Минюст России
Постановление Правительства Российской Федерации "О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при эвакуации населения в условиях чрезвычайной ситуации"		*	МЧС России
			Миннац России
			ФМС России
			МВД России
			Минюст России

Примечание. Звездочки (*) означают год выполнения мероприятия.

2.3. Вынужденная миграция

Для решения проблемы вынужденных мигрантов требуется создание системы мер, среди которых необходимо выделить следующие:

1. Разработка комплексного подхода к созданию условий приема и размещения вынужденных мигрантов в соответствии с их статусом (стимулирование самообеспечения беженцев и вынужденных переселенцев, с одной стороны, и экономическое развитие принимающего региона - с другой).

Федеральным органам исполнительной власти совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо определить перспективу развития принимающих регионов, которая наряду со стимулированием участия беженцев и вынужденных переселенцев в собственном обустройстве предусматривает комплекс мер, позволяющих сбалансировать социально-экономическое положение отдельных территорий и страны в целом.

2. Разработка и реализация программ помощи социально незащищенным категориям вынужденных мигрантов.

Реализация принципов миграционной политики требует создания комплекса специальных мер по приему и обустройству социально незащищенных категорий вынужденных мигрантов и может включать следующие основные направления:

предоставление пособий и безвозмездных ссуд;

предоставление жилой площади для постоянного расселения из специально создаваемого государственного жилищного фонда, а в случае необходимости выделение мигрантам земельных участков под жилищное строительство;

предоставление мест в стационарных учреждениях социального обслуживания (дома - интернаты для престарелых и инвалидов, детские дома-интернаты);

обеспечение социально-бытовым обслуживанием через службы срочной социальной помощи, отделения надомного обслуживания и территориальные центры;

создание центров реабилитации;

создание домов матери и ребенка.

3. Разработка системы готовности к массовому приему вынужденных мигрантов при возникновении чрезвычайных ситуаций, предусматривающей следующие мероприятия:

развертывание полевых пунктов первичного приема на основе быстровозводимых конструкций;

организация учета и регистрации;

организация транспортных перевозок мигрантов к местам временного или постоянного расселения;

организация медицинского и санитарно-эпидемиологического обслуживания;

организация питания;

обеспечение одеждой и обувью.

Работа в условиях чрезвычайных ситуаций проводится федеральными органами исполнительной власти совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и правоохранительными органами по специально разработанной схеме взаимодействия.

4. Создание механизма первичного приема и контроля лиц, ходатайствующих о признании их беженцами или вынужденными переселенцами. Прием лиц, ищущих убежища, требует разработки механизма работы с этими категориями мигрантов от момента пересечения государственной границы Российской Федерации и приезда в конкретный регион России до момента получения ими соответствующего статуса.

Создание такого механизма позволит обеспечить:

контроль и учет лиц, ходатайствующих о признании их беженцами или вынужденными переселенцами;

санитарно-эпидемиологическое благополучие беженцев и вынужденных переселенцев, а также населения принимающих территорий;

депортацию лиц, не имеющих оснований претендовать на признание их беженцами или вынужденными переселенцами;

регулирование потоков вынужденных мигрантов.

5. Создание системы первичного приема лиц, ходатайствующих о признании их беженцами или вынужденными переселенцами.

Для организации работы с лицами, обратившимися с ходатайством о признании их беженцами или вынужденными переселенцами, необходимо организовать и обеспечить деятельность пунктов первичного приема, во время пребывания в которых будет осуществляться решение вопроса о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или вынужденного переселенца и в случае регистрации ходатайства - выдача желающим направлений в центры временного размещения. В этих пунктах должен осуществляться обязательный санитарно-эпидемиологический контроль.

6. Создание центров временного размещения.

Содержание в центрах временного размещения включает обеспечение временным жильем, медицинскую и лекарственную помощь, бытовое обслуживание, питание, обеспечение местами в общеобразовательных учреждениях, профессиональную и языковую переподготовку.

Для социально незащищенных категорий мигрантов, а также в отдельных исключительных случаях территориальные органы ФМС России могут принимать решение о бесплатном содержании и предоставлении услуг. Кроме того, при необходимости вынужденные мигранты обеспечиваются одеждой и предметами хозяйственного обихода.

В центрах временного размещения предоставляется возможность получения юридических и социально-психологических

консультаций, а также обеспечивается реализация мероприятий по охране общественного порядка.

Центры временного размещения должны быть рассчитаны на пребывание в них от 300 до 1000 вынужденных мигрантов.

7. Создание механизма расселения и обустройства беженцев и вынужденных переселенцев.

Для создания специального механизма расселения и обустройства беженцев и вынужденных переселенцев необходимо учесть складывающуюся в регионе межнациональную ситуацию, различную плотность населения, климатические особенности, перспективы развития инфраструктуры и создания рабочих мест, согласовав данные вопросы с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти.

В целях стимулирования переселения в малонаселенные и удаленные территории следует разработать систему дифференцированной финансовой поддержки в зависимости от предложенных и выбранных беженцами и вынужденными переселенцами мест для постоянного проживания. Предусматривается организация межведомственного взаимодействия, предоставления ссуд, компенсаций за оставленное жилье и т.д.

Необходимо создать механизм выделения земельных участков под строительство индивидуальных жилых домов и компактных поселений, предусмотреть создание целевого земельного фонда для размещения поселений беженцев и вынужденных переселенцев. Целесообразно создать специальный государственный жилищный фонд для вынужденных мигрантов, не подлежащий приватизации в течение определенного периода.

Наряду с этим для решения жилищных вопросов вынужденных мигрантов на основе альтернативных источников финансирования могут развиваться коммерческие формы деятельности по обмену жилья, находящегося на территории России и других государств.

8. Разработка и внедрение адаптационных программ, направленных на повышение степени приживаемости мигрантов.

Адаптационные программы должны включать мероприятия по профессиональной подготовке и переподготовке вынужденных мигрантов; консультации психологов; систему медицинской помощи; создание сети общеобразовательных учреждений и дошкольного воспитания; осуществление социального обслуживания, включающего консультирование беженцев и вынужденных переселенцев по различным вопросам в сфере социальной ориентации, а также специальную подготовку лидеров групп мигрантов и внештатных работников социальных служб; разработку специальных образовательных программ (языковой подготовки, культурной ориентации и т.д.), дополнительных мероприятий для категории лиц со значительными различиями в уровне социальной ориентации, культуры и национальных традициях по отношению к населению принимающей территории.

Меры государственного содействия приживаемости мигрантов должны быть направлены на облегчение адаптации. В этих целях следует шире внедрять в практику коллективные переселения, строительство компактных поселений, создание товариществ и землячеств, культурных национальных центров.

9. Обеспечение занятости вынужденных мигрантов.

Работа по обеспечению занятости мигрантов осуществляется территориальными органами ФСЗ России совместно с территориальными органами ФМС России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Для обеспечения занятости вынужденных мигрантов необходимо:

содействие в трудоустройстве и переподготовке в соответствии с Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации";

создание новых рабочих мест и организация самозанятости мигрантов в предпринимательской сфере, малом бизнесе, фермерском хозяйствовании, строительном комплексе и бытовом обслуживании;

выделение субсидий для создания новых рабочих мест и организации производств (использование бюджетных средств, выделяемых на Программу, средств ФСЗ России, кредитов Банка России, кредитов финансовой ассоциации, создаваемой в рамках выполнения Программы, средств, выделяемых Международной организацией по миграции (МОМ), Управлением Верховного комиссара по делам беженцев при ООН (УВКБ ООН) и другими международными организациями).

В целях обеспечения занятости целесообразно в местах временного размещения вынужденных мигрантов, их компактных поселений одновременно создавать государственные малые предприятия.

Предусмотренные законами Российской Федерации "О беженцах" и "О вынужденных переселенцах" различия в обязательствах государства по отношению к беженцам и вынужденным переселенцам предполагают дифференциацию в подходах к практической работе.

Вынужденные переселенцы

Направления практической работы по оказанию помощи вынужденным переселенцам:

1. Обеспечение временным жильем части вынужденных переселенцев, не имеющих родственников и знакомых на территории прибытия, посредством их размещения в пунктах первичного приема.

2. Направление лиц, ходатайствующих о признании их вынужденными переселенцами, по их желанию в центры временного размещения.

3. Организация размещения и обустройства в местах нового постоянного жительства вынужденных переселенцев.

Постоянное расселение может осуществляться как индивидуально, так и на групповой основе. При индивидуальном расселении предусматривается обеспечивать в соответствии с действующим законодательством регистрацию граждан по выбранному месту жительства на предоставленной в установленном порядке жилплощади, на жилой площади родственников и знакомых, а также содействовать приобретению жилья в частную собственность или индивидуальному жилищному строительству путем предоставления долговременных беспроцентных возвратных ссуд.

При компактном расселении оказывается безвозмездная помощь на создание инженерной и социальной инфраструктуры.

Основным направлением решения этой задачи является отбор конкретных регионов, перспективных для коллективного расселения (Приложения N 2 и N 3), с учетом следующих критериев:

наличия свободных земель, пригодных как для строительства жилья, так и для производственной деятельности;

необходимости сохранения сложившейся этнической целостности местного населения;

нецелесообразности расселения в районах повышенного риска по природным условиям, а также с неблагоприятной экологической обстановкой;

нецелесообразности расселения в сложившихся курортных зонах, на отдельных курортах, а также в населенных пунктах, имеющих статус памятников культуры и заповедных зон;

нецелесообразности расселения в районах, где невозможно расширение производственных площадей, развитие сельского хозяйства и сферы услуг, а также с высокой плотностью населения и его трудоизбыточностью;

нецелесообразности расселения в районах со сложной социальной ситуацией.

Беженцы

Оказание помощи беженцам должно учитывать конечные цели их приезда в Российскую Федерацию - временное или транзитное пребывание, а также безвозвратное, предполагающее поселение на территории Российской Федерации.

При работе с беженцами следует учитывать ряд условий:

цели миграции (репатриация, выезд в третьи страны, достижение самообеспечения на территории России по временным трудовым соглашениям, получение российского гражданства);

причины, ситуацию и условия выезда из своих стран лиц, ищущих убежища;

различия в уровне социальной ориентации, культуры и национальных традициях по отношению к населению страны приема;

наличие заболеваний, представляющих эпидемиологическую опасность.

В соответствии с конечной целью, обозначенной беженцем, ему может быть предоставлен:

кратковременный режим пребывания - право временного проживания (на три месяца);

долговременный режим пребывания.

Обязательства государства перед беженцами, имеющими долговременный режим пребывания, должны прекращаться при достижении целей предоставления убежища, но не позднее, чем через три года после признания их беженцами на территории Российской Федерации.

В случае сохранения статуса беженца должны осуществляться специально разработанные проекты расселения и вовлечения беженцев в нормальную жизнь на новых местах для достижения ими уровня обеспеченности, сопоставимого с уровнем обеспеченности местного населения.

Помощь беженцам может включать:

размещение в пунктах первичного приема. Для этих целей могут использоваться те же пункты первичного приема, что и для приема вынужденных переселенцев;

содержание в центрах временного размещения для иностранцев;

организацию расселения на места постоянного жительства путем предоставления беженцам жилых помещений из специального жилищного фонда на условиях аренды, оказания им содействия при вступлении в жилищные кооперативы, в индивидуальном жилищном строительстве без предоставления финансовой помощи из бюджетных источников.

В ходе подготовки настоящей Программы с целью снижения расходов федерального бюджета в 1993 году организованы акционерные общества по оказанию помощи мигрантами из Латвии и Эстонии в получении жилья в России, в том числе путем обмена; создан оздоровительно-реабилитационный центр на базе пансионата "Ватутинки" для беженцев и вынужденных переселенцев.

Мероприятия Программы по оказанию помощи вынужденным мигрантами

Содержание мероприятия	1994 год	1995 год	Ответственные исполнители
Подготовить нормативные акты по вопросам приема, признания, размещения, обустройства беженцев и вынужденных переселенцев, порядку и размерам выплат за проезд, провоз багажа, компенсаций за оставленное имущество	*		ФМС России Минюст России МИД России МВД России
Разработать методические указания по рассмотрению ходатайства о признании беженцем и вынужденным переселенцем	*		ФМС России Минюст России МИД России
Разработать и утвердить формы статистических документов, необходимых для реализации Законов		*	ФМС России Госкомстат России

Российской Федерации "О беженцах" и "О вынужденных переселенцах"			
Подготовить проекты межгосударственных соглашений с государствами - республиками бывшего Союза ССР по вопросам регулирования переселения и защиты прав переселенцев	*	*	ФМС России Минсотрудничество России МИД России Миннац России
Организовать: 52 пункта первичного приема лиц, ходатайствующих о признании их беженцами или вынужденными переселенцами;	*		ФМС России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
25 центров временного размещения беженцев и вынужденных переселенцев из государств - республик бывшего Союза ССР	*		
Организовать семь-десять центров временного размещения мигрантов из иностранных государств (без учета государств - республик бывшего Союза ССР), ходатайствующих о признании их беженцами	*	*	ФМС России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации ФСК России Минобороны России МИД России
Разработать порядок оказания нуждающимся вынужденным мигрантам материальной и финансовой помощи (денежное пособие, медикаменты одежда, обувь, детское питание и т. д.)	*		ФМС России Минэкономики России Минздравмедпром России Минфин России Росконтракт
Помещение в стационарные учреждения социального обслуживания и детские дома одиноких инвалидов и пенсионеров по старости, включая одинокие семейные пары, а также детей-сирот из числа беженцев и вынужденных переселенцев	*		Минсоцзащиты России Минобразование России ФМС России
Развитие оздоровительно-реабилитацион-ного центра "Ватутинки"			ФМС России Минздравмедпром России Минсоцзащиты России
Ежегодная корректировка концепции расселения на постоянное место жительства беженцев и вынужденных переселенцев по регионам России	*	*	ФМС России Госстрой России Роскомзем МИД России
Организация строительства компактных поселений для расселения на постоянное место жительства беженцев и вынужденных переселенцев	*	*	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации Роскомзем Госстрой России Минэкономики России ФМС России
Выделение земельных участков, которые могут быть предоставлены беженцам и вынужденным переселенцам для строительства жилья, производственной и хозяйственной деятельности			органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации ФМС России
Выделение регионам, осуществляющим массовый прием беженцев и вынужденных переселенцев, дополнительных централизованно распределяемых продовольственных и непродовольственных товаров	*	*	Роскомторг Росконтракт ФМС России
Включение в состав федеральных и региональных фондов продовольственных и	*	*	Роскомторг Росконтракт Минэкономики России

непродовольственных товаров объемов товаров для удовлетворения потребностей беженцев и вынужденных переселенцев (на случай чрезвычайных ситуаций)			ФМС России ГКАП России
Создание государственного жилищного фонда для социально незащищенной категории беженцев и вынужденных переселенцев	*	*	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации ФМС России
Создание при центрах временного размещения и в местах компактного поселения мигрантов государственных малых предприятий для обеспечения рабочими местами беженцев и вынужденных переселенцев	*	*	Госкомимущество России территориальные органы ФМС России и ФСЗ России ГКАП России
Организация курсов профессиональной подготовки и переподготовки беженцев и вынужденных переселенцев с учетом избранного вида деятельности	*	*	территориальные органы ФСЗ России и ФМС России
Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации "О создании условий для обеспечения занятости вынужденных мигрантов"	*		ФМС России ФСЗ России Госкомимущество России
Разработка порядка предоставления субсидий для развития малого предпринимательства мигрантов	*		ФМС России
Организация акционерных обществ по обмену жилья мигрантов, расположенного на территории России и других государств	*	*	ФМС России

Примечание. Звездочки (*) означают год выполнения мероприятия.

2.4. Внешняя миграция

Для организации управления процессами внешней миграции необходимо осуществить следующие меры:

научное обоснование и прогнозирование эмиграционных и иммиграционных потоков, их причин, изменений, последствий, влияния на социальную обстановку и миграционную ситуацию;

разработка единой системы учета всех компонентов внешней миграции;

расширение связей и развитие сотрудничества с соотечественниками и русскоязычными общинами (ассоциациями, землячествами, культурными и научно-промышленными обществами и другими), а также создание основ для поддержания производственной и хозяйственной деятельности соотечественников, условий для их интеграции в экономическую жизнь России;

решение вопросов, касающихся реализации и защиты прав соотечественников и представление в установленном порядке интересов соотечественников за рубежом, защита их законных прав и интересов;

разработка предложений по предотвращению процесса "утечки умов" за границу и привлечению в Российскую Федерацию в основном высококвалифицированных иностранных работников, преимущественно из числа этнических россиян;

осуществление сотрудничества с иностранными государствами, международными и межправительственными организациями путем участия в международных форумах по проблемам гуманизации отношения к соотечественникам;

содействие сохранению и возвращению на Родину исторических ценностей и культурного наследия России.

Мероприятия по решению проблем внешней миграции включают меры, изложенные в приведенном выше перечне мероприятий Программы по оказанию помощи вынужденным мигрантам, а также ряд дополнительных мероприятий.

Дополнительные мероприятия Программы по решению проблем внешней миграции

Содержание мероприятий	1994 год	1995 год	Ответственные исполнители

Разработка порядка нахождения иностранцев в пунктах временного пребывания, инструкций, памяток и других регламентирующих документов	*	*	ФМС России МВД России ФПС - Главкомат МИД России
Разработка предложений по пресечению незаконной миграции	*	*	"
Разработка нормативных и учетных (личных) документов, касающихся приобретения статуса беженца, приема и содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, ищущих убежища, в организуемых для них пунктах	*		ФМС России Госкомсанэпиднадзор России Минздравмедпром России МИД России
Составление прогнозов потоков внешней миграции по численному, национальному, профессиональному, социальному, демографическому составу	*	*	ФМС России МИД России МВД России Минтруд России Госкомстат России
Разработка адаптационных и учебных программ, организация их выполнения в центрах временного размещения иностранцев, ищущих убежища	*	*	ФМС России Минобразование России ФСЗ России Минкультуры России

Примечание. Звездочки (*) означают год выполнения мероприятия.

2.5. Внешняя трудовая миграция

При решении задач внешней трудовой миграции следует учитывать необходимость:

признания и последовательного соблюдения прав человека и гражданина на свободу перемещения, свободный выбор страны пребывания и места работы, а также возвращения на родину;

обеспечения равенства трудовых прав мигрантов с правами граждан принимающей страны;

обеспечения равенства гражданских, трудовых и социальных прав российских граждан вне зависимости от того, в какой стране протекает их профессиональная деятельность.

Для организации управления процессами внешней трудовой миграции следует реализовать комплекс следующих мер:

1. Формирование институциональной структуры внешней трудовой миграции (приложение N 4), которое предусматривает совершенствование системы внешней трудовой миграции и организацию межведомственного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, государственных и негосударственных структур, осуществляющих деятельность в области внешней трудовой миграции на федеральном и региональных уровнях.

2. Создание нормативно-правовой базы в области внешней трудовой миграции путем заключения с зарубежными странами соглашений, регулирующих комплекс вопросов внешней трудовой миграции, разработки примерного перечня требований к трудовым контрактам между российскими работодателями и иностранными работниками.

3. Экономическое регулирование внешней трудовой миграции на основе:

создания условий, стимулирующих перевод на родину валютных средств трудящихся - мигрантов из числа граждан Российской Федерации, сохранности этих средств и возможности их беспрепятственного получения в той валюте, в какой они переводились, обеспечения аккумуляции и инвестирования этих средств в российскую экономику;

отработки механизма возмещения расходов федерального бюджета по депортации нелегальных трудящихся-мигрантов;

предоставления кредитов для реэмигрантов под создание новых и модернизацию существующих рабочих мест в сфере малого бизнеса России.

Кроме того, предполагается реализация мероприятий по информационному и научно-методическому обеспечению внешней трудовой миграции, а также развитию международного сотрудничества в этой области.

Указом Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993 года N 2146 "О привлечении и использовании в Российской Федерации иностранной рабочей силы" и постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 8 июня 1993 года N 539 "Об упорядочении деятельности, связанной с трудоустройством граждан Российской Федерации за границей" определены меры по квотированию привлекаемой иностранной рабочей силы и лицензированию деятельности организаций, трудоустраивающих российских граждан за рубежом.

Мероприятия Программы по решению проблем внешней трудовой миграции

Содержание мероприятий	1994 год	1995 год	Ответственные исполнители
Разработать нормативную базу экономического регулирования внешней трудовой миграции	*	*	ФМС России Минэкономики России ФСЗ России Минфин России Минюст России ГТК России
Разработать предложения по созданию Центрального бюро по внешней трудовой миграции и иностранной рабочей силе			ФМС России ФСЗ России Минфин России Минюст России МИД России
Подготовить предложения по развитию института советников по вопросам миграции в посольствах (консульствах) Российской Федерации в иностранных государствах		*	ФМС России МИД России Минфин России
Разработать механизм выделения целевых бюджетных ассигнований для выполнения Россией обязательств по соглашению между Правительством СССР и СРВ "О направлении и приеме вьетнамских граждан на профессиональное обучение и работу на предприятиях и в организациях СССР" от 2 апреля 1981 г. в части отправки на родину граждан СРВ, а также контроля за использованием этих средств		*	Минтруд России Минфин России ФМС России
Подготовить предложения о льготном кредитовании работодателей, создающих новые и модернизирующих существующие рабочие места для реэмигрантов	*	*	ФМС России Минэкономики России Банк России ФСЗ России
Провести анализ конвенций Международной организации труда (МОТ) и других международных актов по вопросам внешней трудовой миграции и подготовить предложения о целесообразности присоединения к ним Российской Федерации	*	*	ФМС России Минтруд России МИД России
Подготовить проекты двусторонних межправительственных и межведомственных соглашений по регулированию внешней трудовой миграции	*	*	ФМС России Минтруд России МИД России Минсотрудничество России Миннац России
Организовать проведение международной конференции по проблеме трудовой эмиграции российских граждан за границу и привлечения иностранной рабочей силы в Российскую Федерацию	*		ФМС России МИД России МВЭС России

Примечание. Звездочки (*) означают год выполнения мероприятия.

2.6. Незаконная миграция и организация иммиграционного контроля

Система иммиграционного контроля является составной частью проводимой государственной миграционной политики, обеспечивающей защиту прав и интересов граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в решении вопросов, касающихся выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, выбора местожительства. Органы иммиграционного контроля обеспечивают соблюдение иностранцами правил транзитного проезда через территорию страны и осуществляют меры по предотвращению незаконной миграции.

Для каждой категории иностранцев определяются паспортно-визовой режим, объем и требования иммиграционного контроля. В этой связи требуются разработка и принятие федерального закона, регламентирующего въезд в страну и выезд из страны различных категорий иностранцев.

Для организации системы иммиграционного контроля необходимо:

1. Создать систему иммиграционного контроля в пропускных пунктах на основных воздушных, морских и сухопутных путях въезда на территорию страны.

2. Организовать при пунктах иммиграционного контроля места для временного содержания лиц, въехавших в страну с нарушением паспортно-визового режима.

3. Разработать комплекс мер по развитию института советников по вопросам миграции в посольствах (консульствах) Российской Федерации в зарубежных странах с наиболее интенсивными иммиграционными потоками.

4. Создать единую систему учета всех категорий мигрантов, прибывших или убывших из страны.

Система иммиграционного контроля осуществляет:

контроль за въездом (выездом) иностранных граждан и лиц без гражданства, ищущих убежища, и транзитных пассажиров;

учет, идентификацию различных категорий мигрантов в пунктах иммиграционного контроля;

организацию депортации иностранных граждан и лиц без гражданства, въехавших в страну с поддельными документами или не попадающих под статус беженцев, либо сообщивших о себе ложные сведения;

разработку и осуществление мер по предотвращению незаконной миграции;

поддержание рабочих контактов с иммиграционными службами стран "нового" и "старого зарубежья".

Указом Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993 года N 2145 "О мерах по введению иммиграционного контроля" определен комплекс мер по его организации в Российской Федерации.

Мероприятия Программы по организации иммиграционного контроля

Содержание мероприятий	1994 год	1995 год	Ответственные исполнители
Разработать проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Положения об иммиграционном контроле на государственной границе Российской Федерации"	*		ФМС России ФПС - Главкомат Минюст России МИД России МВД России
Подготовить проект межправительственного соглашения о сотрудничестве государств - участников СНГ в сфере регулирования миграционных процессов и исключения незаконной миграции	*	*	ФМС России МИД России ФПС России ФСК России
Разработать проект постановления Правительства Российской Федерации "О транзитных пассажирах", предусматривающего сокращение срока безвизового пребывания иностранцев на территории России	*		ФМС России МВД России ФСК России
Разработать процедуру депортации лиц, в отношении которых применяются ограничения на право въезда и пребывания в Российской Федерации, и иммигрантов, въехавших в страну с нарушением паспортно-визового режима		*	МВД России ФСК России ФМС России Минтранс России
Подготовить предложения по подготовке кадров для системы иммиграционного контроля	*		ФМС России Госкомвуз России
Разработать предложения по изменению законодательства Российской Федерации, предусматривающие усиление ответственности иностранных юридических и физических лиц за доставку	*		ФМС России Минюст России Минтранс России

в Россию незаконных иммигрантов			
Создать пункты иммиграционного контроля и места временного содержания мигрантов в аэропортах г.Москвы:			ФМС Россия Минтранс России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
Шереметьево-1, Внуково, Домодедово,	*		
в аэропорту Пулково г.Санкт-Петербурга,	*		
в морском порту г.Санкт-Петербурга,	*		
в аэропорту г.Минеральные Воды,			
в морском порту г.Новороссийска,	*		
в морском порту г.Владивостока,	*		
в морском порту г. Находки	*		

Примечание. Звездочки (*) обозначают год выполнения мероприятия.

В дальнейшем планируется создание сети пунктов иммиграционного контроля на государственной границе со странами Балтии, в Калининградской области, в Краснодарском крае, а также с Монголией и Китаем.

2.7. Внутренняя социально-экономическая миграция

Регулирование внутренней миграции требует разработки мероприятий по следующим направлениям:

создание принципиально новой концепции освоения северных и восточных районов с учетом происходящего в них оттока населения;

решение комплекса проблем, связанных с обустройством и трудоустройством мигрантов, выезжающих из районов нового освоения;

создание правовой и социально-экономической базы привлечения и закрепления населения в сельской местности в условиях земельной реформы, включая разработку организационных форм и изменение механизма финансового обеспечения переселения, а также систему льгот для переселенцев в сельскую местность;

разработка и реализация правовых механизмов защиты прав нетитульного населения*(4) в республиках в составе Российской Федерации и автономных образованиях;

разработка мер по рациональному этнодемографическому развитию поселений в условиях формируемых рыночных отношений;

разработка концепции возвращения репрессированных народов в места их исторического проживания с учетом возможности реализации их компактного поселения.

Мероприятия Программы по координации потоков внутренней социально-экономической миграции

Содержание мероприятий	1994 год	1995 год	Ответственные исполнители
Разработка комплексной программы освоения слабозаселенных северных и восточных территорий Российской Федерации	*	*	Минэкономики России Миннац России Роскомзем Минстрой России Минсельхозпрод России ФМС Россия Минтруд России Минфин России Госкомсанэпиднадзор России
Разработка предложений по введению системы льгот и социальных гарантий для вынужденных мигрантов, переселяющихся в районы Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также установлению	*		Минтруд России Минсоцзащиты России Минфин России Миннац России Минэкономики России ФМС России

дополнительных льгот и стимулов, направленных на сдерживание оттока населения из этих районов			
Разработка комплекса мер в рамках социально-экономических программ по возрождению села и аграрного сектора на базе новых форм собственности и хозяйствования	*	*	Минсельхозпрод России Минэкономики России Минфин России Минтруд России ФСЗ России ФМС России
Разработка комплекса мер на основе установления правовых норм, регулирующих этнодемографическое развитие городов	*	*	Минюст России Минэкономики России Минфин России ФМС России
Разработка концепции распределения потоков внутренней социально-экономической миграции, включая процессы, связанные с реабилитацией репрессированных народов	*	*	Минэкономики России Роскомзем Миннац России Минстрой России ФМС России

Примечание. Звездочки (*) означают год выполнения мероприятия.

2.8. Организационное обеспечение программы и подготовка кадров

Комплексность миграционных проблем, включающая вопросы строительства, финансирования, землепользования, социального обеспечения, государственной безопасности, медицинского обеспечения, санитарно-эпидемиологического контроля, содействия занятости, правового регулирования и межгосударственных отношений, предполагает сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, общественных объединений и благотворительных фондов.

Перечень вопросов, подлежащих совместному решению федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждений и организаций всех форм собственности, общественных объединений и благотворительных фондов, приведен в приложении N 5.

Кроме координации решения задач в рамках Федеральной миграционной программы, необходимо участие органов ФМС России в оказании содействия деятельности других федеральных органов исполнительной власти, затрагивающей в той или иной мере интересы мигрантов, по выполнению различных отраслевых программ. Перечень таких программ указан в приложении N 6.

Практика организации работы с различными категориями мигрантов требует качественно нового развития системы межведомственного взаимодействия и выработки межотраслевых механизмов реализации государственной миграционной политики, что обусловливает необходимость повышения роли ФМС России в решении проблем миграции.

В рамках реализации Программы целесообразно создать межведомственную комиссию из представителей федеральных органов исполнительной власти для оперативного решения миграционных проблем с привлечением к ее работе на различных этапах работников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Развитие государственной системы управления миграционными процессами предполагает формирование единой сети территориальных органов ФМС России, включая оснащение их необходимым оборудованием, в том числе информационно-вычислительной техникой.

Новый подход к организации регулирования миграционных процессов, расширение задач в этой области требуют системного подхода к проблеме профессиональной подготовки кадров федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанных с решением миграционных проблем.

В системе обучения этих кадров наряду с использованием российских учебных и научных учреждений необходимо привлечение международных организаций, занимающихся проблемами миграции (УВКБ ООН, МОМ, МОТ).

Проведение организационных мероприятий по подготовке и повышению квалификации кадров предусматривается в следующих направлениях:

1. Подготовка и повышение квалификации кадров центрального аппарата и территориальных органов ФМС России:

организация учебно-методического центра ФМС России;

методическое обеспечение профессиональной подготовки;

использование действующих образовательных учреждений в системе подготовки кадров для государственной службы;

создание сети учебных центров в регионах, их техническое оснащение.

2. Подготовка кадров по организации помощи в чрезвычайных ситуациях:

организация групп добровольцев, участвующих в оказании экстренной помощи в полевых условиях (психологи, социологи, медицинские работники, работники детских учреждений, социальные работники и др.);

методическое обеспечение обучения добровольцев.

В рамках подготовки и повышения квалификации кадров необходимо осуществлять выпуск информационно-справочных бюллетеней, комментариев к нормативно-правовым материалам по проблемам миграции, методических рекомендаций и пособий.

Мероприятия по организационному обеспечению Программы

Содержание мероприятий	1994 год	1995 год	Ответственные исполнители
Сформировать территориальные органы ФМС России и осуществить их материально-техническое обеспечение	*		ФМС России Минфин России Минэкономики России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
Создать систему подготовки и повышения квалификации кадров ФМС России	*	*	ФМС России Миннауки России Госкомвуз России Роскадры ФСЗ России
Организовать учебно-методический центр ФМС России на базе пансионата "болмево"		*	ФМС Россия РАН

Примечание. Звездочки (*) означают год выполнения мероприятия.

2.9. Международное сотрудничество и работа с неправительственными организациями

Международное сотрудничество с целью реализации государственной миграционной политики Российской Федерации на международном уровне в области миграции включает широкий спектр деловых связей как на двусторонней, так и на многосторонней основе, включая сотрудничество с международными организациями в рамках ООН, международными и зарубежными неправительственными, общественными, религиозными организациями и фондами.

В рамках развития международного сотрудничества требуется осуществление мер по:

воздействию на регулирование миграционных потоков в Российскую Федерацию на межгосударственном уровне путем заключения соответствующих договоров и соглашений;

вовлечению России в мировой миграционный процесс с целью участия в деятельности международных организаций по вопросам миграции;

распределению и использованию финансовых средств, направляемых в Россию из зарубежных стран на решение проблем миграции в рамках технических проектов;

развитию института советников по вопросам миграции в посольствах (консульствах) Российской Федерации в зарубежных странах;

взаимодействию с миграционными службами иностранных государств в целях защиты прав населения, этнически связанного с Россией;

участию в международной нормотворческой деятельности с учетом интересов России;

разработке системы контроля за исполнением международных обязательств России в области миграции;

развитию технического сотрудничества в рамках привлечения международных и зарубежных организаций к реализации Федеральной миграционной программы;

установлению и развитию деловых контактов с союзами предпринимателей стран - импортеров рабочей силы.

Сотрудничество федеральных органов исполнительной власти с неправительственными организациями в Российской Федерации в целях привлечения дополнительных средств для решения проблем миграции предполагает:

содействие благотворительных организаций и фондов в оказании прямой помощи беженцам и вынужденным переселенцам, а также социально незащищенным категориям мигрантов;

разработку механизмов эффективного привлечения средств отечественных частных фондов для реализации миграционных программ путем создания системы льгот в их налогообложении и кредитовании;

создание совместно с профессиональными союзами механизма защиты трудовых и социальных прав мигрантов;

разработку программ совместной деятельности в области миграции органов государственной власти с общественными объединениями, в том числе объединениями соотечественников за рубежом;

оказание содействия в организации общественных объединений беженцев и вынужденных переселенцев в целях развития их самодеятельности и самообеспечения;

привлечение религиозных организаций к реализации адаптационных программ, осуществлению права мигрантов на свободу религиозных убеждений, обслуживанию пунктов первичного приема и центров временного размещения беженцев и вынужденных переселенцев, оказанию им помощи в стационарных учреждениях социального обслуживания;

привлечение культурно-просветительских обществ, творческих союзов и землячеств к работе по интеграции вынужденных мигрантов в среду новых мест поселения, адаптации русскоязычного населения к изменяющимся условиям в государствах - республиках бывшего Союза ССР, формированию общественного мнения по проблемам миграции, проведению благотворительных мероприятий;

разработку системы мер по поддержке русской и других русскоязычных диаспор зарубежных стран с целью увеличения их вклада в расширение и укрепление политических и экономических связей этих государств с Российской Федерацией.

Мероприятия Программы по международному сотрудничеству

Содержанке мероприятий	1994 год	1995 год	Ответственные исполнители
Проведение переговоров с целью заключения соглашений с государствами - республиками бывшего Союза ССР об урегулировании процессов переселения	*	*	Миннац России ФМС России МИД России Минсотрудничество России
Организация совещаний руководителей ведомств по делам миграции государств - республик бывшего Союза ССР	*	*	Минсотрудничество России МИД России ФМС России
Участие в гуманитарных акциях неправительственных организаций	*	*	ФМС России
Участие в международных конференциях и сессиях по проблемам миграции	*	*	ФМС России МИД России
Разработка новых направлений сотрудничества с УВКБ ООН и МОМ	*	*	ФМС России МИД России

Примечание. Звездочки (*) означают год выполнения мероприятия.

2.10. Обеспечение необходимых санитарно-эпидемиологических условий в отношении мигрантов

Проблемы миграции оказывают влияние на санитарно-эпидемиологическую обстановку в Российской Федерации, которая остается напряженной (в стране ежегодно регистрируется более 40 млн. случаев инфекционных заболеваний).

В связи со стихийностью и массовостью миграционных процессов, ухудшением экологической ситуации на большинстве территорий Российской Федерации, ростом инфекционной заболеваемости значительную роль играет определение территорий, благоприятных для размещения беженцев, вынужденных переселенцев, других категорий мигрантов.

Для эффективного решения вопросов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и охраны здоровья беженцев и вынужденных переселенцев, а также населения принимающих территорий необходимо проведение следующих мероприятий:

1. Оценка, анализ и прогнозирование санитарно-эпидемиологической обстановки и состояния здоровья вынужденных мигрантов, а также населения территорий, принимающих их. Предусматриваются:

совместная оценка ФМС России, Госкомсанэпиднадзора России, Минздравмедпрома России, Минприроды России уровней загрязнения окружающей среды на территориях временного или постоянного размещения вынужденных мигрантов;

оценка влияния заболеваемости прибывших беженцев, вынужденных переселенцев, других категорий мигрантов на состояние здоровья населения принимающих территорий;

организация и внедрение социально-гигиенического мониторинга влияния уровня загрязнения окружающей среды в принимающих территориях на состояние здоровья вынужденных мигрантов и их населения.

2. Предупреждение возникновения и распространения инфекционных и массовых инфекционных заболеваний и отравлений среди беженцев, вынужденных переселенцев, других категорий мигрантов и населения принимающих территорий. В этой области намечается:

совершенствование контроля, в том числе лабораторного, за обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

разработка адаптированных к конкретным условиям временных санитарно-эпидемиологических нормативов;

обеспечение территорий, принимающих беженцев, вынужденных переселенцев достаточным количеством вакцин, моющих и дезинфицирующих средств.

3. Обеспечение государственного санитарно-эпидемиологического надзора за условиями приема, временного и постоянного

проживания беженцев, вынужденных переселенцев, других категорий мигрантов.

4. Научное обеспечение совершенствования системы наблюдения за состоянием коллективного иммунитета населения территорий, принимающих вынужденных мигрантов.

Реализация намеченных мероприятий будет осуществляться на основе разработки региональных программ, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия беженцев, вынужденных переселенцев, других категорий мигрантов, а также населения принимающих территорий.

Санитарно-эпидемиологические мероприятия Программы

Содержание мероприятий	1994 год	1995 год	Ответственные исполнители
Ретроспективный анализ показателей состояния здоровья коренного населения, включая демографические показатели, инфекционную, паразитарную и соматическую заболеваемость: по обращаемости, с временной утратой трудоспособности, по результатам медосмотров, диспансерного учета, профессиональной заболеваемости результатам скрининговых исследований, состоянию медобслуживания населения	*		ФМС России Госкомсанэпиднадзор России Минздравмедпром России Минприроды России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
Ретроспективный анализ заболеваемости вынужденных мигрантов для прогнозирования роста заболеваемости на территориях их размещения и принятия соответствующих профилактических мер	*	*	Госкомсанэпиднадзор России Минздравмедпром России ФМС России
Создание при пунктах приема и размещения беженцев и вынужденных переселенцев, других категорий мигрантов в санитарных пропускников в зависимости от массовости потоков беженцев и вынужденных переселенцев	*	*	Госкомсанэпиднадзор России ФМС России
Организация обязательных профилактических медицинских осмотров беженцев, вынужденных переселенцев, других категорий мигрантов	*	*	Минздравмедпром России ФМС России
Организация и проведение профилактических прививок с учетом прививочного статуса и возраста:	*		Госкомсанэпиднадзор России Минздравмедпром России
внедрение индивидуального медико-эпидемиологического сертификата беженца и вынужденного переселенца; постоянное снабжение необходимым количеством вакцин пунктов приема беженцев, вынужденных переселенцев, где осуществляется прививочная работа	*	*	ФМС России
Организация гигиенического обучения и воспитания населения, внедрение мер личной профилактики среди вынужденных мигрантов	*	*	Госкомсанэпиднадзор России
Разработка системы мер по охране материнства и детства, в том числе по условиям труда женщин, размещению детей в организованных коллективах, организации питания детей	*	*	Госкомсанэпиднадзор России Минтруд России
Обеспечение территорий,	*	*	Госкомсанэпиднадзор

принимающих беженцев, вынужденных переселенцев, необходимым количеством моющих и дезинфицирующих средств			зор России ФМС России
Разработка временных санитарно-эпидемиологичес-ких нормативов	*		Госкомсанэпиднад-зор России
Ежегодное уточнение территорий, благополучных для приема и размещения беженцев, вынужденных переселенцев, с целью наиболее целесообразного направления потоков мигрантов и обеспечения их санитарно-эпидемиологи-че-ского благополучия, а также населения территорий, принимающих эти потоки	*	*	ФМС России Минприроды России Госкомсанэпиднад-зор России
Обеспечение государственного санитарно-эпидемиологичес-кого надзора за условиями временного или постоянного проживания, организацией питания, коммунально-бытового обслуживания беженцев, вынужденных переселенцев, проведения гигиенических и противоэпидемических мероприятий	*	*	Госкомсанэпиднад-зор России ФМС России
Внесение соответствующих коррективов в разработанные программы профилактических мероприятий с учетом складывающейся санитарно-эпидемиологичес-кой обстановки и проведенных научных исследований	*	*	Госкомсанэпиднад-зор России

Примечание. Звездочки (*) означают год выполнения мероприятия.

2.11. Информационное обеспечение и прогнозирование миграционных процессов

Формирование миграционной политики неразрывно связано с учетом возникающих объективных изменений и целей управления процессами миграции и определения подходов к прогнозированию возникновения и распределения миграционных потоков.

В настоящее время в условиях уникальных экономических преобразований традиционно применяемые методы прогнозирования не дают должного эффекта. Поэтому стоит задача создания модели развития миграционных процессов с учетом особенностей социально-экономического развития Российской Федерации.

Следует разработать систему формирования единого банка данных по существующим потокам мигрантов и регулярного проведения прогнозных расчетов, экспертных оценок и социологических исследований.

Создание единого банка данных необходимо увязать с проводимой в настоящее время работой по созданию общегосударственной системы автоматизированного документирования и учета населения, а также учитывать разработанные системы информационного обеспечения федеральных органов исполнительной власти.

Для успешной реализации Программы необходимо обеспечить все заинтересованные органы государственной власти информацией, характеризующей процессы миграции населения и сопряженные с ними социально-экономические и политические процессы.

В целях создания и успешного функционирования автоматизированной информационной системы "Миграция" необходимо, в первую очередь, формирование единой информационной сети органов ФМС России. Данная информационная база, дополненная необходимыми сведениями Госкомстата России, ФСЗ России, МВД России, МИД России и других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, станет основой создания единого банка данных.

Информационное обеспечение Программы предусматривает сбор и обмен информацией по следующим направлениям:

I. Поступление в ФМС России учетно-статистической информации.

1. Информация о перемещениях основных контингентов мигрантов, характеризующая:

внутриреспубликанскую миграцию (данные собираются через систему органов МВД России, разрабатываются Госкомстатом России);

процессы перемещения беженцев и вынужденных переселенцев (данные собираются через систему территориальных органов ФМС России во взаимодействии с МВД России);

въезд и выезд, внешнюю миграцию в целом (данные собираются системой иммиграционного контроля ФМС России, пограничными и таможенными службами, органами МВД России, поступают в ФМС России и Госкомстат России).

2. Информационное обеспечение работы с беженцами и вынужденными переселенцами включает в себя информацию:

о пунктах первичного приема и иммиграционного контроля;

о центрах временного размещения;

о государственном жилищном фонде;

о целевом земельном фонде;

о выдаче ссуд и льготных кредитов (учетно-контрольная);

о возможностях расселения на постоянное место жительства.

Информационное обеспечение осуществляется по специальной программе, разработанной совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предусматривающей форму, общие показатели, механизм сбора и предоставления информации.

3. Информация о потенциальных мигрантах.

Основанием для разработки превентивных мероприятий по вынужденному переселению граждан на территорию России служит информация, аккумулируемая советниками по вопросам миграции в посольствах (консульствах) Российской Федерации в государствах - республиках бывшего Союза ССР и оперативно пересылаемая в ФМС России.

4. Информационное обеспечение работы по внешней трудовой миграции и въезду иностранной рабочей силы включает в себя сбор информации:

о вакансиях за рубежом (в рамках межгосударственных соглашений, путем использования печатных изданий и т.д.);

о свободных рабочих местах и вакантных должностях внутри страны (через систему территориальных органов ФМС России и ФСЗ России).

Необходима разработка порядка регламентации информации о внешней трудовой миграции в средствах массовой информации.

II. Сбор и анализ информации об осуществлении миграционной политики в субъектах Российской Федерации.

III. Информирование населения о ситуации в предполагаемых местах расселения в регионах Российской Федерации, в том числе о конъюнктуре на региональных рынках труда и жилья, об экономической и социальной инфраструктуре, о правах беженцев и вынужденных переселенцев, трудящихся-мигрантов.

IV. Научно-информационное обеспечение организационно-управленческих мероприятий:

организация научных исследований в области информационного обеспечения регулирования процессов миграции;

разработка прогнозных оценок миграционных процессов;

разработка прогнозных моделей миграционного поведения населения.

V. Создание и функционирование автоматизированной информационной системы "Миграция".

В 1993 году начат выпуск информационного бюллетеня по проблемам миграции.

Мероприятия по информационному обеспечению Программы

Содержание мероприятий	1994 год	1995 год	Ответственные исполнители
Организация научных разработок по проблемам прогноза, регулирования миграционных потоков, приема и размещения вынужденных мигрантов (по отдельному плану)	*	*	ФМС России
Создание базы данных по параметрам, характеризующим миграционные процессы	*	*	ФМС России Госкомстат России
Разработка статистических и учетных форм по сбору и обработке информации	*	*	ФМС России Госкомстат России Статкомитет СНГ
Приобретение системных средств и готовых пакетов прикладных программ для оснащения подразделений ФМС России	*	*	ФМС России
Разработка автоматизированной информационной системы	*		ФМС России МВД России ФСК Россия

"Миграция"			РАН
Создание информационной сети с модемной связью	*		ФМС России, Минсвязи России
Организация выпуска информационных бюллетеней по проблемам миграции	*	*	ФМС России

Примечание. Звездочки (*) означают год выполнения мероприятия.

2.12. Финансово-экономическое обеспечение программы

Финансовая незащищенность вынужденных мигрантов, отсутствие соглашений Российской Федерации со странами выезда о компенсациях, необходимость создания сети пунктов иммиграционного контроля, первичного приема и центров временного размещения, а также государственного жилищного фонда требуют целевого обеспечения.

Кроме того, требуются значительные финансовые средства для решения проблем распределения миграционных потоков и обеспечения защиты прав мигрантов, а также для создания новых производств и рабочих мест в целях обеспечения занятости прибывающих мигрантов, решения проблемы "утечки умов".

Источниками возмещения расходов, связанных с приемом и обустройством мигрантов, будут являться:

поступления из федерального бюджета (выплата единовременных пособий беженцам и вынужденным переселенцам, средства на создание и содержание пунктов первичного приема и центров временного размещения, расходы на проезд и провоз багажа к месту временного и постоянного жительства беженцев и вынужденных переселенцев, средства на выдачу ссуд на строительство жилья, создание рабочих мест и социальной инфраструктуры для мигрантов, включая реэмигрантов);

средства на оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам (обустройство в местах нового постоянного жительства), получаемые из специальных финансовых фондов под представляемые ФМС России программы по жилищному строительству;

средства банков, получаемые ФМС России под отдельные проекты по жилищному обустройству беженцев и вынужденных переселенцев;

средства федеральных органов исполнительной власти на обустройство вынужденных переселенцев на постоянном месте жительства в связи с привлечением их для работы на предприятиях соответствующих отраслей;

целевые инвестиции российских, зарубежных и международных неправительственных организаций.

В ряде случаев могут использоваться отчисления от прибыли предприятий, создаваемых для обеспечения занятости вынужденных мигрантов.

Основными принципами при распределении средств являются следующие:

финансовая помощь в обустройстве и занятости вынужденных переселенцев;

финансовая поддержка беженцев;

финансовое стимулирование постоянного расселения мигрантов в малозаселенных районах с недостаточно развитой инфраструктурой.

Организация постоянного финансового контроля за использованием выделенных средств требует разработки системы мер, предусматривающей степень ответственности сторон, периодичность отчетов территориальных органов ФМС России, организаций, учреждений и объединений на основе заключения договоров и контрактов, ревизий и аудиторских проверок.

Для реализации финансово-экономического обеспечения Программы необходимо следующее:

образовать специальный денежный фонд "Земля";

разработать механизм привлечения инвестиций, рационального использования выделенных бюджетных средств, повышения эффективности размещения средств, направляемых на различные проекты;

обеспечить распределение средств на:

а) оказание мигрантам первичной помощи в виде пособий, оплаты проезда, приобретения одежды, медикаментов;

б) временное обустройство на территории России: создание пунктов иммиграционного контроля, первичного приема, центров временного размещения, а также на содержание в них мигрантов;

в) постоянное обустройство на новом месте жительства: формирование специального жилищного фонда, строительство жилья для социально незащищенных категорий мигрантов, создание инфраструктуры компактных поселений, выдача беспроцентных ссуд на строительство жилья, формирование целевого земельного фонда;

г) создание рабочих мест;

д) оказание помощи общественным объединениям, занимающимся проблемами беженцев.

Целесообразно создать ассоциацию для решения проблем финансово-экономического обеспечения реализации миграционных программ федерального уровня.

Ассоциация будет также решать вопросы, связанные со страхованием жизни и имущества мигрантов, привлечением инвестиций, выделением дотаций для особо нуждающихся мигрантов, осуществлением банковских операций по обеспечению процессов переселения, защиты прав трудящихся-мигрантов.

Кроме того, целесообразно привлечь к решению финансово-экономических проблем ряда категорий мигрантов средства внебюджетных фондов.

Специфика развития миграционных процессов предполагает расширение сферы финансово-экономической деятельности на территории государств - республик бывшего Союза ССР, осуществления ряда мер по защите интересов россиян за рубежом и сдерживанию потока вынужденных мигрантов.

Мероприятия по финансово-экономическому обеспечению Программы

Содержание мероприятий	1994 год	1995 год	Ответственные исполнители
Разработка механизма стимулирования расселения вынужденных мигрантов в малоосвоенных районах	*		ФМС России
Разработка предложений и технико-экономического обоснования по созданию ассоциации	*		ФМС России Минфин России Минэкономики России
Подготовка предложений по регулярной индексации финансовых средств, выделяемых для реализации мероприятий Программы, с периодом не более полугода в целях предотвращения последствий инфляции	*		ФМС России
Разработка механизма финансового контроля	*		Минфин России ФМС России
Разработка предложений по созданию условий для привлечения инвестиций в сферу миграции	*		ФМС России

Примечание. Звездочки (*) означают год выполнения мероприятия.

В результате проведения программных мероприятий будет осуществлено следующее:

организован прием, регистрация и размещение до 400 тыс. беженцев и вынужденных переселенцев в год;

всем особо нуждающимся вынужденным мигрантам выдано единовременное денежное пособие;

созданы условия для временного размещения нуждающихся в этом вынужденных мигрантов - на 52 территориях организованы пункты первичного приема и на 25 территориях - центры временного размещения (всего на 5500 чел.);

обеспечены жильем 100 тыс. социально незащищенных вынужденных мигрантов ежегодно;

выданы ссуды 50 тыс. семей вынужденных переселенцев на строительство или приобретение жилья ежегодно;

оказана финансовая помощь в строительстве жилья при компактном расселении 200 тыс. человек;

создана система иммиграционного контроля, организованы условия для приема и размещения иностранцев, ищущих убежища;

создана правовая база, регулирующая вопросы миграции и определяющая правовой режим мигрантов всех категорий;

созданы условия для эффективной внешней трудовой миграции и привлечения иностранной рабочей силы;

создана автоматизированная информационно-справочная система, осуществляющая автоматизированный сбор, обмен и хранение сведений о различных категориях мигрантов, оперативный подбор возможных мест расселения, вакантных рабочих мест и др.

По ряду указанных направлений, связанных с приемом и обустройством вынужденных мигрантов из государств - республик бывшего Союза ССР, были осуществлены мероприятия в рамках республиканской долговременной программы "Миграция", основные итоги реализации которой приведены в приложении N 7.

3. Технико-экономическое обоснование необходимых средств для реализации Программы

Для реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки вынужденным мигрантам, создание системы иммиграционного контроля, защиту прав трудящихся-мигрантов за рубежом, привлечение иностранной рабочей силы в Российскую Федерацию, а также обеспечение действия механизмов реализации Программы, необходимо выделение ассигнований из федерального бюджета, эффективное их использование и контроль за расходованием.

Расчеты к технико-экономическому обоснованию затрат на реализацию программных мероприятий приведены в ценах января 1993 года в приложении N 8.

Приведенные суммы предполагаемых затрат определяются на основании положений Законов Российской Федерации "О беженцах", "О вынужденных переселенцах" и "О занятости населения в Российской Федерации".

Итоговая таблица расходов на реализацию программных мероприятий

Направление	Разовые затраты, млн. рублей)	Ежегодные затраты (млн. рублей)
Вынужденная миграция		
Пункты первичного приема	200	312
Центры временного размещения	6000	3614
Социально незащищенные мигранты: проезд и провоз багажа	-	140
жилищный фонд	-	60000
Обустройство вынужденных мигрантов:		
ссуды	-	48000
инфраструктура	-	27000
пособия	-	675
создание рабочих мест	-	10000
субсидии на создание предприятий	10000	
Разработка законопроектов и нормативно-правовых актов	-	15
		0.01 млн. долларов США
Итого	16200.0	149756
		0.01 млн. долларов США
Внешняя миграция		
Центом временного размещения	2000	1158
Законодательная база	-	45
Информационная база	-	1.7
Научно-методическое обеспечение		2
		0.06 млн. долларов США
Итого	2000	1206.7
		0.06 млн. долларов США
Внешняя трудовая миграция		
Создание Центрального бюро по внешней трудовой миграции и иностранной рабочей силе	150	
Экономическое регулирование	-	500
Научно-методическое обеспечение	-	46.5
		0.001 млн. долларов США
Итого	150	546.5
		0.001 млн. долларов США
Незаконная миграция и организация иммиграционного контроля		
Создание пунктов иммиграционного контроля в аэро- и морских портах (13 пунктов)	286	245.7
Создание пунктов иммиграционного контроля на авто- и железных дорогах (5 пунктов)	110	74
Обеспечение функционирования пунктов	-	5043
Итого	396	5362.7
Международное сотрудничество		
Международные представительства	-	295
		0.907 млн. долларов США
Законодательная база и договорные отношения	-	8.16
		0.0258 млн.

		долларов США
Международное сотрудничество	670	43.494
	1 млн. долларов США	0.516 млн. долларов США
Итого	670	346.654
	1 млн долларов США	1.4488 млн. долларов США
Санитарно-эпидемиологическое благополучие и оказание первичной медицинской помощи		
Санпропускники	25.275	
Обеспечение центров временного размещения и пунктов первичного приема:		
медпунктами, вакцинами и лекарственными препаратами	-	147.51
дезинфицирующими и моющими средствами	-	49.92
Медико-эпидемиологический сертификат	-	4.8
Разработка временных санитарно-эпидемиологических норм	0.45	
Итого	25.725	202.23
Информационное обеспечение		
Техническое обеспечение	131.1	
Программное обеспечение	-	26.8
Информационное обеспечение	9	29.2
Итого	140.1	56
		0.001 млн. долларов США
Подготовка кадров		
Обучение и переподготовка сотрудников	-	516.466
		0.218 млн. долларов США
Создание учебного центра	15 0.01 млн. долларов США	
Итого	15 0.01 млн. долларов США	516.466
		0.218 млн. долларов США
Всего 1	19596.82	157993.25
	1.01 млн. долларов США	1.7388 млн. долларов США

Необходимо учитывать при расчетах расходов на реализацию мероприятий Программы уровень возрастающей инфляции и корректировать увеличение объема затрат с учетом индекса цен, разработанных Минэкономики России.

Прогнозные оценки ФМС России по объемам затрат по годам показывают следующую тенденцию выделения бюджетных ассигнований на решение задач миграционной политики: если в 1992 году было выделено 12,4 млрд. руб., в 1993 году - 43,5 млрд. руб. (из предусмотренных почти 135 млрд. руб.), то в 1994 году необходимо выделить 177,6 млрд. руб. (с учетом индекса цен - около 2 трлн. руб.), а потребность на 1995 год составит не менее 250 млрд. руб. (без учета индекса цен).

Предусмотренные Программой работы и расходы будут уточнены в соответствии с размерами средств, определенными федеральным бюджетом на 1994 год.

---

*(1) Характеристика миграционных потоков, основные понятия и термины, употребляемые в настоящей Программе, приведены в приложении N 1.

*(2) Иностранцы - граждане иностранных государств и лица без гражданства.

*(3) Социально незащищенная категория мигрантов - одинокие пенсионеры и одинокие инвалиды, матери - одиночки с детьми до трех лет, дети - сироты, многодетные семьи с тремя и более детьми до 18 лет.

*(4) Нетитульное население - население, относящееся к этническим группам, не имеющим национально-территориальных образований в составе государства.

Приложение N 1
к Федеральной миграционной программе

Характеристика миграционных потоков, понятия и термины, употребляемые в Федеральной миграционной программе

Деятельность федеральных органов исполнительной власти по реализации Федеральной миграционной программы не предполагает введение новых понятий и определений, а выделение пяти основных миграционных потоков использовано для разработки сходных механизмов работы с различными категориями мигрантов.

Под миграцией следует понимать совокупность различных по своей природе территориальных перемещений населения, сопровождающихся изменением места жительства.

Миграция может различаться по причинам (добровольная или вынужденная), типу (внешняя или внутренняя), виду (возвратная или безвозвратная).

В свою очередь:

вынужденная миграция может быть внешняя (лица, ищущие убежища, в том числе беженцы) и внутренняя (перемещенные лица, вынужденные переселенцы), возвратная и безвозвратная;

внешняя миграция может быть добровольная (в том числе экономическая) и вынужденная, возвратная и безвозвратная;

внутренняя миграция может быть добровольной (в том числе экономической) и вынужденной (вынужденные переселенцы, переселенцы из зон экологических бедствий), возвратной и безвозвратной;

незаконная миграция может быть внешней и внутренней, а по причинам - также вынужденной и добровольной;

внешняя трудовая миграция относится к внешней, добровольной возвратной, может быть незаконной.

Переселение рассматривается как безвозвратный вид миграции.

Совокупность территориальных перемещений, совершающихся в определенное время в рамках той или иной территориальной системы, составляет миграционный поток.

В миграционном потоке можно выделить различные категории мигрантов, имеющих ряд общих признаков или являющихся носителями определенных свойств, далее называемых субъектами миграции.

1. Субъектами внешней миграции являются:

эмигранты - граждане России, выезжающие с ее территории в силу политических, экономических и этнических причин, а также по личным мотивам (воссоединение семей, брак);

эмигранты - лица, ранее прибывшие на территорию Российской Федерации и получившие статус беженцев либо вынужденных переселенцев, выезжающие с территории России;

эмигранты - граждане бывшего Союза ССР, постоянно проживавшие на территории Российской Федерации, но не являющиеся гражданами России, выезжающие с ее территории;

эмигранты транзитные - граждане бывшего Союза ССР, не являющиеся гражданами России, постоянно проживающие в государствах - республиках бывшего Союза ССР и прибывающие в Россию с целью упрощения процедуры выезда в третьи страны;

иммигранты - иностранцы, прибывающие или желающие прибыть в Россию в поисках убежища, в том числе с намерением подать ходатайство о предоставлении им статуса беженца в соответствии с Конвенцией ООН 1951 года и Протоколом к ней 1967 года;

иммигранты транзитные - иностранцы, прибывающие в Россию с целью упрощения процедуры выезда в третьи страны.

2. Субъектами вынужденной миграции являются лица, ищущие убежища на территории России:

граждане бывшего Союза ССР;

граждане государств - республик бывшего Союза ССР, в том числе граждане Российской Федерации;

граждане других государств;

лица без гражданства (апатриды);

лица, имеющие двойное гражданство (бипатриды).

3. Субъектами внутренней социально-экономической миграции являются граждане Российской Федерации и лица, находящиеся в России на законных основаниях, осуществляющие перемещения по ее территории.

4. Субъектами незаконной миграции являются:

эмигранты неконтролируемые - граждане России, выезжающие с территории государств - республик бывшего Союза ССР в другие иностранные государства;

эмигранты нелегальные - граждане России, нелегальным способом выезжающие за рубеж или пересекающие государственную границу Российской Федерации с иностранными государствами (за исключением границы с государствами - республиками бывшего Союза ССР);

иммигранты незаконные, к которым относятся:

иностранцы, у которых объявленная цель въезда не соответствует их намерениям;

иностранцы, въезжающие по поддельным документам;

иностранцы, прибывающие в страну нелегально, в том числе через государства - республики бывшего Союза ССР.

5. Лицо, в отношении которого применяются ограничения на право въезда и пребывания в Российской Федерации:

лицо, которому закрыт или ограничен въезд на территорию Российской Федерации ввиду совершения им противоправных действий;

лицо, являющееся членом организаций, представляющих угрозу национальной безопасности или общественному порядку;

лицо, являющееся гражданином зарубежного государства, которому запрещен въезд по политическим мотивам;

лицо, которому ограничен въезд по причинам медицинского и санитарно-эпидемиологического характера.

6. Субъектами внешней трудовой миграции являются лица, которые занимались, занимаются или будут заниматься оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданами которого они не являются (трудящиеся-мигранты).

Приложение N 2
к Федеральной миграционной программе

Краткая характеристика территорий России, оцениваемых как относительно благоприятные для массового приема вынужденных мигрантов

Наименование административно-территориальных образований	Территория (тыс. кв. км.)	Экономически активная (процентов)	Лесистость (тыс. км.)	Площадь сельскохозяйственных угодий (тыс. га)	Распаханная (процентов)	Площадь пашни (тыс. га)	Численность населения на 1 января 1992 г. (тыс. чел.)				Общая плотность населения на 1 кв. км.	Максимально возможная численность переселенцев (тыс. человек - условная оценка**)	Особые условия
							всего	в городах	в том числе сельской местности	в городах с населением свыше 1 кв. км.			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Ленинградская область (восток)*	40	25	55	280	145	3	0,07	536	253	283	13	40	20	20	
Псковская область	55	39	39	1583	918	16,7	1.1	840,8	541,1	299,7	15	85	55	30	дефицит электроэнергии
Новгородская область	55	17	53	839	507	9,2	0,4	752,5	530,7	221,8	13	45	25	20	"
Вологодская область	146	123	70	1464	863	5,9	0,6	1362,1	899,4	462,7	9	75	45	30	
Тверская область	84	74	49	1398	983	11,7	0.9	1667,5	1201,6	465,9	20	90	60	30	
Ярославская область	36	30	44	1165	813	22,6	0,6	1471,7	1202,5	269,2	41	90	70	20	конверсия
Костромская область	60	58	72	1813	1268	21,1	0,9	812,4	559,4	253	14	80	55	25	
Смоленская область	50	46	38	2467	1547	30,9	1,3	1163,1	803,9	359,2	23	115	80	35	"след Чернобыля"
Калужская область	30	29	44	1064	719	23,9	0,9	1081,1	795,9	285,2	36	90	70	20	"след Чернобыля", воздействие Московского региона, конверсия
Тульская область (север)*	9	8	20	660	523	58	0,9	263	150	113	29	25	15	10	"след Чернобыля" в сочетании с экологическим неблагополучием, воздействие Московского региона, конверсия
Рязанская область	40	38	25	2235	1534	38,4	1,4	1344,1	899,2	445,1	34	130	90	40	"след Чернобыля", воздействие Московского региона, конверсия
Ивановская область	24	22	43	898	635	26,5	0,5	1311,8	1072,1	239,7	55	70	50	20	дефицит электроэнергии, резкое сокращение производства
Орловская область	25	24	7	2553	1825	73	1,9	903,2	569,1	334,1	37	85	55	30	"след Чернобыля", дефицит электроэнергии
Нижегородская область	75	72	47	3491	2582	34,4	0,6	3704	2876,8	827,2	50	200	125	75	дефицит электроэнергии, конверсия
Кировская область	121	117	61	3123	2250	18,6	1,5	1700,3	1203,3	497	14	170	120	50	конверсия
Курская область	30	29	8	2451	1969	56,6	1,5	1335,1	797	538,1	45	130	80	50	"след Чернобыля", недостаток водных ресурсов
Воронежская область	52	49	8	4116	3238	62,3	1,3	2474,6	1526,3	948,3	47	250	160	90	"след Чернобыля", недостаток

													электроэнергии и водных ресурсов
Белгородская область	27	26	10	2161	1669	61,8	1,2	1408	905,8	502,2	52	140	90	50	"след Чернобыля", недостаток водных ресурсов
Липецкая область	24	23	8	1952	1646	68,6	1,4	1233,9	788	445,9	51	120	75	45	
Тамбовская область	34	32	11	2757	2269	66,7	1,7	1310,3	751,5	558,6	38	130	75	55	"след Чернобыля"
Ростовская область	101	94	3	8574	6092	60,3	1,4	4362,5	1094.3	1268,2	43	210	150	60	недостаток электроэнергии и водных ресурсов, наличие большого числа вынужденных мигрантов
Пензенская область	43	42	21	3069	2507	58,3	1,7	1514,3	951,9	562,4	35	145	95	50	"след Чернобыля", недостаток электроэнергии и водных ресурсов
Ульяновская область	37	34	26	2220	1812	18,9	1,3	1443,7	1044,5	399,2	38	140	100	40	"след Чернобыля", недостаток электроэнергии, конверсия
Самарская область (восток)*	18	17	8	1345	1038	58	1	430	220	210	24	40	20	20	экологическое неблагополучие, конверсия
Саратовская область	100	95	6	8549	6386	63,6	2,4	2710,7	2021,1	689,6	27	260	200	60	
Волгоградская область	14	108	4	8782	5881	51,6	2,2	2643,1	2004,1	638,7	23	260	200	60	недостаток водных ресурсов (запад)
Оренбургская область	124	121	4	0864	6236	50,3	2,8	2203,8	1433,9	769,9	18	110	70	40	недостаток водных ресурсов, экологическое неблагополучие, наличие большого числа вынужденных мигрантов
Курганская область	71	64	22	4510	3014	42,5	2,7	1115,4	614,2	501,2	16	55	30	25	недостаток водных ресурсов
Тюменская область (юг)*	162	108	35	3408	1746	10,8	1,3	1656,4	813,2	540,2	8	130	80	50	
Омская область	140	116	31	6806	4367	31,2	2	2169,7	1473,4	696,3	15	140	70	70	недостаток водных ресурсов и электроэнергии
Новосибирская область	178	136	24	8447	3937	22,1	1,4	2803,1	2099,4	703,7	16	270	200	70	неблагоприятные условия водоснабжения и канализования (запад), недостаток электроэнергии, конверсия
Алтайский край	169	156	28	11045	7109	42,1	2,7	2666,1	1476,4	1189,7	16	240	140	000	"след" Семипалатинского полигона, недостаток водных ресурсов (запад), электроэнергии
Кемеровская область (север)*	19	18	39	531	319	17	0,5	335	255	80	18	30	25	5	
Красноярский край (центральные, южные районы)*	473	456	79	3669	2198	5	1,1	1982	1448	535	4	100	70	30	экологическое неблагополучие, конверсия
Иркутская область	746	703	76	1678	1222	1,6	0,7	2731,3	2292,8	438,5	4	120	100	20	
Читинская область	413	394	67	6794	1968	4,8	1,7	1312,3	888,8	423,5	3	125	85	40	недостаток водных ресурсов (юго-восток) и электроэнергии
Амурская область	364	301	62	2717	18	4,9	1,7	1075,2	713,1	362,1	3	105	70	35	
Хабаровский край	767	690		681	131	0,2	0,2	1633,9	1318,7	315,2	2	85	65	20	
Еврейская автономная область	36	24	60	415	159	4,4	0,8	221,5	145,4	76,1	6	20	10	10	
Приморский край	166	153	76	1617	803	4,8	0,4	2309,2	1790,9	518,3	14	115	90	25	

* Условные показатели учтенной части территории.

** При оценке принято, что пришлое население может составлять максимально до 10 процентов численности населения в районах вселения (в данной таблице по всей учтенной территории); в условиях социально-экономического кризиса эту максимальную величину целесообразно уменьшить по крайней мере в 2 - 3 раза.

Приложение N 3
к Федеральной миграционной программе

Наличие фонда земель для расселения в сельской местности всех категорий граждан-переселенцев (рекомендации Роскомзема)

(га, по состоянию на 1 апреля 1993 г.)

Наименование областей, краев, республик в составе Российской Федерации	Общая площадь земли - всего	В том числе хозяйственные угодья	Из общей площади земли - земля, предоставляемая для создания крестьянских фермерских хозяйств					строительства жилья	
			пашня						
			площадь - всего	в том числе сельскохозяйственные угодья	из них пашня	площадь - всего	в том числе сельскохозяйственные угодья	из них пашня	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Вологодская область	3155	3092	593	2966	2905	535	189	187	58
Мурманская область	1100	800	400	1100	800	400	-	-	-
Республика Карелия	1098	620	-	1098	620	-	-	-	-
Ленинградская область	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Новгородская область	22008	14961	7990	20942	13952	7784	1066	1009	206
Псковская область	107474	28874	12533	103563	26054	11404	3911	2820	1129
Калининградская область	450	378	-	270	210	-	30	30	-
Брянская область	6267	4870	4037	1707	1693	1400	4560	3177	2637
Владимирская область	1875	1520	1389	1232	1232	1159	294	288	230
Ивановская область	1654	1143	873	1614	1103	863	40	40	10
Тверская область	25816	17658	9848	25447	17297	9744	369	361	104
Костромская область	37654	37142	19531	37544	37032	19529	110	110	2
Рязанская область	14103	13700	12741	12521	12136	11471	1582	1564	1270
Смоленская область	103081	60462	41831	102663	60044	41416	418	418	418
Тульская область	58500	57500	47900	15500	15500	12000	2500	2500	2500
Ярославская область	5157	4441	3433	5157	4441	3433	-	-	-
Нижегородская область	8071	6795	5303	8071	6795	5305	-	-	-
Кировская область	37158	31488	26723	35995	30377	25925	1163	1111	798
Республика Марий Эл	676	492	454	676	492	454	-	-	-
Республика Мордовия	16702	15455	14431	16115	14903	13940	587	532	491
Белгородская область	4747	4691	3900	2711	2676	2276	2033	2015	1624
Воронежская область	25602	25208	23627	24365	24023	22694	1237	1185	933
Курская область	11813	11801	11709	11402	11401	11309	411	400	400
Липецкая область	12291	11996	11671	11704	11409	11304	587	587	367
Тамбовская область	7930	7609	6521	6899	6635	6025	1031	974	496
Астраханская область	6373	6253	1480	5757	5637	1480	616	616	-
Волгоградская	47000	45000	40000	47000	45000	40000	-	-	-

область									
Самарская область	40538	40095	36411	40162	39785	36246	376	310	165
Пензенская область	14134	14072	13511	13247	13183	13045	924	834	425
Саратовская область	79700	79600	58400	79700	79600	58400	-	-	-
Ульяновская область	4355	4178	3598	4245	4068	3488	110	110	-
Республика Татарстан (Татарстан)	4505	4376	3705	4148	4021	3403	357	356	302
Краснодарский край	959	959	944	959	959	944	-	-	-
Ставропольский край	300	300	300	-	-	-	300	300	300
Ростовская область	1376	1335	899	1376	1335	899	-	-	-
Курганская область	1300	1300	1300	1300	1300	1300	-	-	-
Оренбургская область	112200	112200	71600	112200	112200	71600	-	-	-
Екатеринбургская область	21159	20178	10307	20156	19386	9591	1003	792	716
Пермская область	9042	8882	7200	8703	8672	7030	339	210	170
Челябинская область	5823	5823	3883	5813	5813	3873	10	10	10
Алтайский край	32329	32226	17262	31984	31881	17075	345	345	187
Кемеровская область	25765	14765	9318	25233	14228	8910	532	509	308
Новосибирская область	23957	23308	7952	23786	23139	7858	171	169	94
Омская область	45089	41692	17122	45089	41692	17122	-	-	-
Томская область	4874	4844	823	4795	4765	744	79	79	79
Тюменская область	22560	18902	10447	22094	18438	10174	466	464	273
Красноярский край	37605	23604	14146	37605	23604	14146	-	-	-
Иркутская область	6654	4737	2847	5601	3967	2464	1053	770	383
Читинская область	154300	106200	10500	152800	10500	10500	1500	1200	-
Хабаровский край	182307	29817	657	182200	29800	650	107	17	7
Еврейская автономная область	16831	16831	1155	16831	1155	-	-	-	-
Магаданская область	169	31	31	167	31	31	2	-	-
Для расселения беженцев и вынужденных переселенцев									
Вологодская область	491	490	54	400	400	26	91	90	28
Республика Карелия	из общего фонда								
Ленинградская область	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Новгородская область	7194	5313	2920	6950	5081	2798	244	232	122
Псковская область	из общего фонда								
Владимирская область	120	120	120	-	-	-	120	120	120
Ивановская область	1654	1143	873	1614	1103	863	40	40	10
Тверская область	17057	10774	5755	16901	10618	5747	156	156	8
Костромская область	25000	25000	10290	24895	24895	10290	105	105	-
Рязанская область	5158	4773	4302	4935	4550	4155	223	223	147
Смоленская область	46227	35835	26148	46040	35648	25961	187	187	187
Тульская область	из общего фонда								
Ярославская область	из общего фонда								
Нижегородская область	из общего фонда								
Кировская область	из общего фонда								
Республика Марий Эл	470	286	246	470	286	248			
Белгородская область	3037	2982	2422	1255	1221	1043	1782	1761	1379
Воронежская область	9719	9544	8792	9047	8879	8183	672	665	609

Курская область	из общего фонда								
Липецкая область	11704	11409	11304	11704	11409	11304	-	-	-
Тамбовская область	из общего фонда								
Самарская область	14427	14407	12619	14257	14257	12596	170	150	23
Пензенская область	11346	11268	10937	10612	10548	10480	734	665	416
Саратовская область	из общего фонда								
Ульяновская область	1624	1500	1275	1514	1390	1165	110	110	110
Республика Татарстан (Татарстан)	из общего фонда								
Курганская область	из общего фонда								
Оренбургская область	56000	56000	35800	56000	56000	35800	-	-	-
Екатеринбургская область	576	576	325	508	508	278	68	68	47
Пермская область	из общего фонда								
Алтайский край	из общего фонда								
Новосибирская область	22989	22340	7323	22836	22189	7237	153	151	86
Омская область	из общего фонда								
Томская область	4874	4844	823	4795	4765	744	79	79	79
Тюменская область	из общего фонда								
Красноярский край	из общего фонда								
Иркутская область	из общего фонда								
Хабаровский край	из общего фонда								

Приложение N 4
к Федеральной миграционной программе

Институциональная структура внешней трудовой миграции

Ведомство	Функции	Взаимодействующие ведомства
1	2	3
ФСЗ России	подготовка прогнозов в области внешней трудовой миграции	ФМС России
	разработка проектов международных договоров Российской Федерации по вопросам занятости.	ФМС России МИД России МВЭС России Минюст России
ФМС России	разработка проектов международных договоров Российской Федерации по вопросам трудовой миграции граждан за границу по основным видам профессиональной деятельности, включающих;	ФСЗ России МИД России МВЭС России
	трудящихся-мигрантов;	Минюст России
	сезонных работников;	Минсоцзащиты России
	приграничных работников;	ГТК России
	лиц, занятых в рамках выполнения договоров подряда;	
	гостевых работников;	
	стажеров, работающих по найму;	
	других категорий граждан, осуществляющих профессиональную деятельность за границей.	
	осуществление мер по реализации межправительственных соглашений и других международных документов по вопросам внешней трудовой миграции	
	разработка и реализация в установленном порядке совместных с иностранными юридическими лицами проектов и программ по вопросам трудовой миграции граждан Российской Федерации за границу	
	осуществление организационно-методического обеспечения	ФСЗ России

	лицензирования деятельности организаций, связанной с трудовой миграцией граждан Российской Федерации за границу	
	контроль за привлечением и использованием иностранной рабочей силы на территории Российской Федерации	ФСЗ России
	содействие гражданам Российской Федерации в поиске работы и трудоустройстве за границей	МИД России МВЭС России
	определение минимальных условий трудовых контрактов граждан России с зарубежными работодателями, оказание необходимых услуг и содействия в заключении контрактов, организация регистрации, учета и контроля за соблюдением условий трудовых контрактов	Минтруд России ФСЗ России
	подготовка предложений по совершенствованию законодательных и других нормативно-правовых актов в области внешней трудовой миграции	Минюст России МИД России Минфин России
	организация в качестве заказчика разработки и внедрения федеральной автоматизированной системы учета внешней трудовой миграции и использования иностранной рабочей силы, включая формирование соответствующих банков данных	Госкомстат России МВД России
	анализ состояния рынков труда зарубежных стран, прогнозирование масштабов внешней трудовой миграции	ФСЗ России
	изучение проблем, связанных с профессиональной деятельностью российских граждан за границей, а также оценка перспектив, эффективности, экономических и социальных последствий работы в России иностранных рабочих и специалистов	ФСЗ России
	координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, государственных и общественных объединений по комплексному решению вопросов, связанных с профессиональной деятельностью граждан России за границей, а также использованием иностранной рабочей силы в Российской федерации	
	разработка предложений по обеспечению условий для трудовой реинтеграции и социальной адаптации российских граждан, возвращающихся на родину по истечении срока трудового контракта	МИД России Минсоцзащиты России ФСЗ России Минфин России ГТК России Банк России
	осуществление в установленном порядке сотрудничества с международными и зарубежными организациями по вопросам внешней трудовой миграции.	МИД России ФСЗ России
Территориальные органы ФМС России	подбор и представление в ФМС России кандидатов на работу по найму и на долгосрочную стажировку на рабочем месте за границей	
	регистрация и учет трудовых контрактов проживающих на соответствующих территориях граждан, выезжающих на временную работу за границу по индивидуальным трудовым контрактам вне рамок соглашений	
	выдача лицензий на деятельность, связанную с трудоустройством российских граждан за границей, для организаций, осуществляющих ее в пределах соответствующей республики в составе Российской Федерации, край, области, автономного образования, городов Москвы и Санкт-Петербурга, и контроль за деятельностью данных организаций	
	контроль за привлечением и использованием иностранной рабочей силы на соответствующей территории учет трудовых контрактов и разрешений на работу иностранным гражданам, въезжающим на территорию России.	территориальные органы ФСЗ России
Центральное бюро по внешней трудовой миграции и иностранной рабочей силе	разработка и осуществление мер по поручению ФМС России по практической реализации международных соглашений и договоренностей регистрация и учет трудовых контрактов, заключаемых при посредничестве Центрального бюро по внешней трудовой миграции и иностранной рабочей силе	
	российскими гражданами, выезжающими на работу за границу, и иностранными гражданами, въезжающими на работу в Россию	
	организация предвыездной подготовки российских граждан, включая профессиональную переподготовку с учетом требований по предполагаемым трудовым функциям, языковую подготовку	
	содействие в оформлении документов и паспортно-визовом обслуживании граждан, выезжающих на работу за границу	МВД России ФСК России ГТК России
	реализация мероприятий по обеспечению условий для трудовой реинтеграции и социальной адаптации российских граждан, возвращающихся на родину по истечении срока трудового контракта предоставление работодателям, трудящимся и различным организациям информации о политике, законах и правилах, касающихся миграции и приема на работу, о	Минсоцзащиты России ФСЗ России Минфин России

	заключенных с другими государствами соглашениях о внешней трудовой миграции и вопросах их практической реализации	
	реализация мер по созданию организационных и экономических условий и стимулов для привлечения в страну инвалютных средств от трудовой эмиграции	Минэкономики России Минфин России
	оказание содействия гражданам России, работающим за рубежом, а также иностранным гражданам, работающим на территории России, в поддержании связей с родиной	МИД России
	организация проведения научных и социологических исследований, разработка экономико-статистических прогнозов в области внешней трудовой миграции	
	поддержание связей с общественностью и средствами массовой информации, разъяснение политики государства в области внешней трудовой миграции.	Роскомпечать
Советники по вопросам миграции в посольствах (консульствах) Российской Федерации	изучение конъюнктуры рынка труда страны аккредитации содействие в организации и выполнении заключенных межправительственных и межведомственных соглашений по вопросам внешней трудовой миграции выявление надежности компаний и фирм потенциальных партнеров в области внешней трудовой миграции	
	защита социально-трудовых прав российских трудящихся-мигрантов	
	предоставление российским гражданам, осуществляющим профессиональную деятельность за границей, консультаций по вопросам иммиграционного и трудового законодательства страны пребывания	
	сбор информации о вакантных рабочих местах в стране аккредитации и возможности их заполнения российскими работниками	
	предоставление информации российским трудящимся-мигрантам о вакантных рабочих местах на родине	
	оказание содействия российским гражданам, работающим по трудовым контрактам за границей, при их возвращении на родину.	

Примечание. Заключение и реализацию соглашений по вопросам трудоустройства за границей деятелей науки осуществляет Миннауки России, деятелей культуры - Минкультуры России, спортсменов и тренеров - КФТ России. Контроль за заключением и реализацией указанных соглашений осуществляет ФМС России.

Приложение N 5
к Федеральной миграционной программе

Перечень вопросов, подлежащих совместному решению ФМС России и другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественными объединениями, благотворительными фондами

1. Вопросы законотворческой деятельности и правоприменительной практики - Минюст России, Миннац России, МИД России, МВД России, ФСК России, ФПС - Главкомат, Минсотрудничество России, Минтруд России, Минфин России, Минсоцзащиты России, ФСЗ России.

2. Вопросы разработки и реализации межрегиональных и региональных программ - Минсотрудничество России, Миннац России, Минэкономики России, Минфин России, МИД России, Минюст России, МВД России, ФСК России, МЧС России, МВЭС России, Минтруд России, ГКАП России, Госкомимущество России, Минздравмедпром России, Минтранс России, МПС России, Роскомторг, Роскомзем, Минсельхозпрод России, Минприроды России, Госстрой России, Минобороны России, Госкомсанэпиднадзор России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3. Вопросы финансово-экономической деятельности, развития инвестиционных фондов, создания переселенческих банков, системы страхования - Минфин России, Минэкономики России, Минюст России, МВЭС России, ГКАП России, Госкомимущество России, Минсоцзащиты России, ФСЗ России, общественные объединения и благотворительные фонды.

4. Вопросы взаимодействия в условиях чрезвычайных ситуаций - МЧС России, Миннац России, МВД России, ГТК России, ФСК России, Минсоцзащиты России, Минприроды России, Минатом России, Минздравмедпром России, Роскомторг, Росконтракт, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

5. Вопросы иммиграционного контроля - МИД России, ГТК России, МВД России, ФПС - Главкомат, Минтранс России, МПС России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

6. Вопросы медицинского обеспечения и контроля санитарных и эпидемиологических норм при приеме, временном и постоянном расселении мигрантов - Госкомсанэпиднадзор России, Минздравмедпром России, МВД России, Минсоцзащиты России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

7. Обеспечение занятости мигрантов и выработка политики в области трудовой миграции, в том числе внешней - ФСЗ России, Минэкономики России, Минтруд России, МИД России, МВЭС России, МВД России, Минобороны России, Миннауки России, Минсельхозпрод России, Минобразование России, Минсотрудничество России, ГКАП России, Госкомимущество России, органы

исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

8. Вопросы строительства и эксплуатации пунктов первичного приема, центров временного размещения и компактных поселений мигрантов, а также выделения земельных участков под застройку - Минэкономики России, Минфин России, МВД России, Минобороны России, Роскомзем, Госстрой России, ГКАП России, Минсельхозпрод России, Госкомимущество России, Минтранс России, Роскомторг, Минсоцзащиты России, Минприроды России, Минздравмедпром России, Госкомсанэпиднадзор России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

9. Вопросы социально незащищенных категорий мигрантов, адаптации вынужденных мигрантов - Минсоцзащиты России, Минэкономики России, Минздравмедпром России, Минтруд России, Минкультуры России, Роскомторг, Росконтракт, общественные объединения и благотворительные фонды.

10. Вопросы обеспечения беженцев и вынужденных переселенцев продуктами питания, одеждой и предметами хозяйственного обихода - Минэкономики России, Роскомторг, Росконтракт, Минсоцзащиты России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественные объединения и благотворительные фонды.

11. Вопросы международной деятельности, подготовки и заключения двусторонних и многосторонних договоров, соглашений - Минсотрудничество России, Миннац России, Минэкономики России, МИД России, Минюст России, МВЭС России, ГТК России, МВД России, Минтруд России, Минсоцзащиты России, ФСЗ России.

12. Вопросы развития системы научного прогноза миграционных процессов и подготовки кадров - Минэкономики России, Минтруд России, Миннауки России, МИД России, МВД России, Госкомвуз России, Минобразование России, Роскадры, РАН.

13. Вопросы разработки статистической отчетности - Госкомстат России, РАН.

14. Вопросы создания и функционирования информационных систем, средств массовой информации и коммуникаций - Миннауки России, Минсвязи России, Минэкономики России, Минфин России, Роскомпечать, Российская государственная телерадиокомпания "Останкино".

Приложение N 6
к Федеральной миграционной программе

Перечень государственных, региональных и отраслевых программ, оказывающих воздействие на формирование миграционных потоков в Российской Федерации

Название программы	Государственный заказчик проекта
Единая государственная программа по защите населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы (до 2000 года)	МЧС России
Государственная программа Российской Федерации по радиационной реабилитации Уральского региона и мерах по оказанию помощи пострадавшему населению (до 1995 года)	"
Комплекс неотложных мер по оздоровлению населения и социально-экономическому развитию населенных пунктов Алтайского края, расположенных в зоне влияния ядерных испытаний (до 2000 года)	"
Государственная программа по улучшению медико-экологической ситуации и социально-экономическому развитию населенных пунктов, расположенных в зоне влияния ядерных испытаний	"
Программа действий по предупреждению чрезвычайных положений в Российской Федерации (до 2000 года)	МЧС России
Программа обучения населения и подготовки специалистов по действиям в государственных и аварийно-спасательных подразделениях в условиях чрезвычайной ситуации (до 2000 года)	"
Программа по техническому оснащению аварийно-спасательных сил Российской Федерации (до 2000 года)	"
Программа по созданию автоматической информационно-управленческой системы предупреждения и действий в условиях чрезвычайных ситуаций (до 2000 года)	"
Программа по оповещению в условиях чрезвычайных ситуаций по Российской Федерации (до 2000 года)	"
Программа "Сейсмика"	"
Программа по чрезвычайным ситуациям в результате экстремальных проявлений водной стихии	"
Программа развития войск гражданской обороны	"

Программа действий в условиях чрезвычайных ситуаций в результате химического поражения	"
Региональные программы по действиям в условиях чрезвычайных ситуаций (дальневосточные, районы воздействия цунами, землетрясения)	"
Отраслевая программа "Миграция и вынужденное переселение" (до 2000 года)	Минатом России
Программа по организации приборостроительного института в г. Дубне на базе лаборатории "Тензор" и, расселения вынужденных переселенцев из г. Риги	"
Программа по организации переселения беженцев и переселенцев с Игналинской АЭС на Костромскую АЭС	"
Федеральная целевая научно-техническая программа "Экологическая безопасность России" (1993-1995 годы)	Минприроды России
Федеральная целевая программа "Отходы"	"
Федеральная программа "Борьба с туберкулезом в России" (1993-1997 годы)	Минздравмедпром России
Рекомендации по использованию территорий, подвергшихся радиационному воздействию, в рамках региональных программ (алтайская, челябинская, брянская)	Минздравмедпром России совместно с Минатомом России
Программа демографических исследований миграционных потоков	Госкомстат России
Концепция действий санитарной службы в чрезвычайных ситуациях	Госкомсанэпиднадзор России
Программа неотложных мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия, профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний и снижения преждевременной смертности (1994-1996 годы)	"
Федеральная программа "АнтиСпид" (до 1995 года)	"
Федеральная программа "Вакцинопрофилактика" (до 1997 года)	"
Федеральная программа охраны территории Российской Федерации от завоза и распространения особо опасных инфекционных заболеваний людей, животных и растений, а также токсических веществ	"
Федеральная программа "Дети России"	Минсоцзащиты России
Федеральная программа "Социальная защита пожилых людей" (1993-1995 годы)	"
Основные направления по оказанию социальной помощи семье	-"-
Межведомственные программы по защите социальных интересов женщин	Минсоцзащиты России
Программа по организации сельскохозяйственного переселения	Минсельхозпрод России
Программа возрождения российской деревни и развития агропромышленного комплекса (1991-1995 годы)	"
Государственная программа строительства на территории Российской Федерации жилья для выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	Миннац России
Государственная программа развития районов Севера	"
Программа совершенствования и распространения вахтового метода организации работ в районах Севера	"
Комплексная программа переселения части населения районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в сельскую местность Нечерноземной зоны России	"
Федеральная программа переселения российских немцев в Россию (1994-1997 годы)	"
Первоочередные государственные меры по усилению социальной защиты военнослужащих Российской Федерации и лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей в условиях экономической и военной реформ	Минобороны России
Программа расселения, обустройства и обеспечения занятости уволенных в запас военнослужащих в	"

сочетании с социально-экономическим развитием Московской, Ленинградской, Новгородской и Тверской областей	
Программа возрождения, строительства, реконструкции и реставрации исторических малых и средних городов России (до 2000 года)	Госстрой России
Генеральная схема расселения на территории Российской Федерации	"
Программа развития Среднерусского региона	"
Схема развития рекреационной сети Российской Федерации	"
Программа "Жилье"	"
Региональные программы по обеспечению продуктами питания и промтоварами беженцев и вынужденных переселенцев	Роскомторг
Федеральная программа "Сохранение научно-технического потенциала России" (1993-1995 годы)	Миннауки России
Научно-техническая программа "Здоровье населения России"	"
Научно-техническая программа "Национальные приоритеты в медицине и здравоохранении" (1992-2005 годы)	"
Научно-техническая программа "Народы России: возрождение и развитие" (1992-1995 годы)	"
Федеральная программа развития образования в России (1993-1995 годы)	Минобразование России Госкомвуз России
Программа развития культуры республик в составе Российской Федерации, краев и областей (1993- 1995 годы)	Минкультуры России
Федеральная программа неотложных мер по развитию культуры и искусства (1993-1995 годы) Программа содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год	ФСЗ России

Приложение N 7
к Федеральной миграционной программе

Итоги реализации основных положений Республиканской долговременной программы "Миграция"

В соответствии с Республиканской долговременной программой "Миграция", одобренной Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 1992 г. N 327, осуществляются мероприятия по приему, размещению и обустройству вынужденных мигрантов.

Создана ФМС России и ее территориальные органы в местах максимального притока вынужденных мигрантов.

ФМС России разработаны и одобрены Правительством Российской Федерации "Основные направления миграционной политики России и пути ее реализации", которыми определены задачи и принципы работы с беженцами и вынужденными переселенцами.

В феврале 1993 года приняты законы Российской Федерации "О беженцах" и "О вынужденных переселенцах", определяющие основные права беженцев и вынужденных переселенцев и обязанности органов исполнительной власти по оказанию им помощи.

Разработаны нормативные акты, являющиеся правовой базой для реализации указанных Законов.

Принято и зарегистрировано за период с 1 июля 1992 года по 1 декабря 1993 года 470 тыс. беженцев и вынужденных переселенцев.

Особо нуждающимся 169 тыс. мигрантов выдано единовременное денежное пособие.

Создано 24 центра временного размещения беженцев и вынужденных переселенцев на 4,5 тыс. человек и в зоне осетино-ингушского конфликта - на 14 тыс. человек. Организован центр медико-психологической реабилитации и оздоровления беженцев и вынужденных переселенцев на базе пансионата "Ватутинки-1" для вынужденных мигрантов, подвергшихся моральным и физическим травмам в зонах военных национальных конфликтов.

Выдана долговременная беспроцентная денежная ссуда 6,7 тыс. семей (26 тыс. человек) на приобретение или строительство жилья.

Предоставлено и ведется строительство жилья для 15,5 тыс. человек из числа социально незащищенных категорий мигрантов.

Ведется строительство жилья при финансовой помощи ФМС России для 9,3 тыс. семей (36 тыс. человек) беженцев и

вынужденных переселенцев.

Организованы эвакуация и прием беженцев в условиях чрезвычайной ситуации из Приднестровья (50 тыс. человек), Южной Осетии (30 тыс. человек), зоны осетино-ингушского конфликта (60 тыс. человек), Абхазии (40 тыс. человек), Таджикистана (105,5 тыс. человек).

В составе посольств (консульств) Российской Федерации учрежден институт советников по межнациональным отношениям. На них возложена работа с соотечественниками в государствах-республиках бывшего Союза ССР, рассмотрение вопросов, связанных с их миграцией в Россию.

Заключены межправительственные соглашения по вопросам регулирования процесса переселения и защите прав переселенцев с Республикой Таджикистан, Латвийской Республикой, Эстонской Республикой, Туркменистаном. Продолжаются переговоры с Республикой Молдова, Литовской Республикой, Кыргызской Республикой, Республикой Армения. Подписано многостороннее соглашение в рамках СНГ о помощи беженцам.

Открыты постоянные представительства УВКБ ООН и МОМ в Москве.

Осуществлено присоединение Российской Федерации к Конвенции ООН 1951 года и Протоколу к ней 1967 года, касающимся статуса беженцев.

Оказывалась помощь беженцам и вынужденным переселенцам со стороны общественных объединений.

Приложение N 8
к Федеральной миграционной программе

Расчеты к технико-экономическому обоснованию Программы

I. Вынужденная миграция

1. Статьей 3 Закона Российской Федерации "О беженцах" и статьей 3 Закона Российской Федерации "О вынужденных переселенцах" предусмотрено, что в случае регистрации ходатайства о признании беженцем (вынужденным переселенцем) лицо, подавшее ходатайство и находящееся на территории Российской Федерации, получает направление на временное поселение.

Для обеспечения этого права беженцев, а также той части вынужденных переселенцев, которые не имеют родственников и знакомых на территории прибытия, необходимо создание пунктов первичного приема. Предусматривается, что в этих пунктах мигранты будут находиться до пяти дней до решения вопроса о регистрации их ходатайства о предоставлении им статуса беженца или вынужденного переселенца.

Пункты первичного приема должны быть созданы на 52 территориях (территории, куда направлены основные потоки беженцев и вынужденных переселенцев), ориентировочная их емкость - 20 человек, обслуживающий персонал - 5 человек.

По предварительным расчетам, на создание одного пункта потребуется 5 млн. рублей, а на его содержание - 6 млн. рублей в год. Всего - 11 млн. рублей.

Таблица 1

Затраты на создание одного пункта первичного приема беженцев и вынужденных переселенцев

Статьи расходов	Необходимые средства (млн. рублей)
Средства на создание пункта	4
Средства на оборудование пункта	1
Итого	5

Ежегодные расходы на обеспечение функционирования пункта

Статьи расходов	Необходимые средства (млн. рублей)
Затраты на содержание пункта (400 рублей в день на содержание одного человека)	2,9
Средства на питание проживающих в пункте (200 рублей в день на питание одного человека)	2,2
Заработная плата обслуживающего персонала (15 тыс. рублей - средняя заработная плата одного сотрудника в месяц)	0,9
Итого	6

Создание пунктов первичного приема на 52 территориях потребует в 1993 году 260 млн. рублей, а ежегодное их содержание - 312 млн. рублей. Всего - 572 млн. рублей.

2. Статья 5 Закона Российской Федерации "О беженцах" и статья 5 Закона Российской Федерации "О вынужденных переселенцах" предусматривают право беженца и вынужденного переселенца на "проживание в месте временного поселения (по желанию вынужденного переселенца он может проживать у родственников либо иных лиц с их согласия независимо от размеров занимаемой ими жилой площади)".

Для обеспечения этого права необходимо создание центров временного размещения. На первом этапе (в течение 1994 года) центры временного размещения должны быть созданы на 25 территориях, принимающих значительные потоки беженцев и вынужденных переселенцев из государств - республик бывшего Союза ССР. Кроме того, для беженцев из других зарубежных стран создается 5 - 10 отдельных центров. Ориентировочная емкость одного центра временного приема - до 300 человек, обслуживающий персонал - 2 человека. Срок проживания в центре - до 3 месяцев.

Расчетная стоимость создания центра временного размещения беженцев (вынужденных переселенцев) составляла в 1993 году 200 млн. рублей, ежегодное содержание - 102,8 млн. рублей. Всего - 302,8 млн. рублей.

Таблица 2

Затраты на создание одного центра временного размещения беженцев или вынужденных переселенцев

Статьи расходов	Необходимые средства (млн. рублей)
Средства на создание центра	150
Средства на оборудование центра	50
Итого	200

Ежегодные расходы на обеспечение функционирования центра

Статьи расходов	Необходимые средства (млн. рублей)
Затраты на содержание центра (400 рублей в день на содержание одного человека)	43,5
Средства на питание 10% проживающих (300 рублей в день на одного человека)	3,3
Средства на создание рабочих мест при центрах (на 50 человек - 1 млн. рублей на одно место)	50
Заработная плата обслуживающего персонала (25 тыс. рублей - средняя заработная плата одного сотрудника в месяц)	6
Итого	102,8

Всего на создание 30 центров в 1994 году потребуется 6 млрд. рублей, на их ежегодное содержание - 3,114 млрд. рублей. Итого - 9,114 млрд. рублей.

3. Статья 5 Закона Российской Федерации "О вынужденных переселенцах" также предусматривает, что особо нуждающиеся лица, признанные вынужденными переселенцами (одинокий пенсионер, одинокий инвалид, одинокая мать с ребенком в возрасте до трех лет, многодетные семьи с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет), обеспечиваются правом бесплатного проезда и провоза багажа к месту постоянного жительства.

Статистический анализ позволяет оценить ожидаемый процент социально незащищенных среди прибывающих вынужденных мигрантов. В среднем этот показатель составляет 25%. Затраты на проезд и провоз багажа до места постоянного поселения для одного человека составляют 1,4 тыс. рублей. Общая сумма затрат на проезд 100 тыс. человек (25% от ожидаемого прибытия вынужденных мигрантов в год) составит 140 млн. рублей в год.

Необходимо отметить, что затраты на выплату единовременных пособий беженцам и вынужденным переселенцам в размере минимального оклада, если они поселяются в городе, и двух минимальных окладов при расселении в сельской местности составят 675 млн. рублей. При этом учитывается, что в пособиях нуждается в среднем 50% беженцев и вынужденных переселенцев, из них 50% расселяется в сельской местности.

Таблица 3

Затраты на единовременные пособия для беженцев и вынужденных переселенцев, расселенных в городах и сельских местностях (50% от ожидаемого прибытия в год: 50% в городе, 50% в сельской местности)

Статьи расходов	Необходимые средства (млн. рублей)
Затраты на единовременные пособия для беженцев и вынужденных переселенцев, расселенных в сельской местности (100 тыс. человек)	450
Затраты на пособия для беженцев и вынужденных переселенцев, расселенных в городах (100 тыс. человек)	225
Итого	675

4. В статье 6 Закона Российской Федерации "О вынужденных переселенцах" указано о необходимости предоставления вынужденному переселенцу при выборе им постоянного места жительства по рекомендации Федеральной миграционной службы России или ее органа жилья из специального жилищного фонда, выделенного для вынужденных переселенцев, либо включения такого лица в список граждан, которым в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации дано право первоочередного получения (приобретения) жилья из государственного или муниципального жилищного фонда.

Согласно минимальным прогнозным оценкам потребуется в год принимать 400 тыс. человек. В соответствии с этим представляется необходимым полностью обеспечить жильем социально незащищенных вынужденных переселенцев (одиноких пенсионеров и инвалидов) из специального жилищного фонда, созданного за счет средств, выделенных из федерального бюджета.

Для обеспечения социально незащищенной категории вынужденных переселенцев жилой площадью потребуется 60 млрд. рублей ежегодно.

Таблица 4

Затраты на создание жилищного фонда для социально незащищенных категорий беженцев и вынужденных переселенцев (25% от 400 тыс. человек)

Статьи расходов	Необходимые средства (млн. рублей)
Стоимость обустройства одного человека	0,6
Расходы на обустройство 100 тыс. человек	60000

Расходы на оказание помощи остальным семьям составят 75 млрд. рублей, из них на создание инженерной инфраструктуры - 27 млрд. рублей, для выдачи ссуд - 48 млрд. рублей (из расчета, что 35% семей мигрантов смогут получить ссуды). Расчеты приведены ниже.

Таблица 5

Затраты на оказание помощи при строительстве жилья беженцами или вынужденными переселенцами на одну семью

Статьи расходов	Необходимые средства (млн. рублей)
Расходы на обустройство одной семьи (из расчета состава семьи 3 человека)	1,8 (по 0,6 на члена семьи)
Средства на инженерную и социальную инфраструктуры при компактном расселении (20% расходов на обустройство семьи, имея в виду, что, как показывает практика, компактное расселение требуется для 50% прибывающих мигрантов)	0,36
Долговременная беспроцентная возвратная ссуда	1
Итого	3,16

5. Согласно статье 6 Закона Российской Федерации "О вынужденных переселенцах" и статье 7 Закона "О беженцах" ФМС России и ее местные органы обязаны "содействовать вынужденному переселенцу (беженцу) в его трудоустройстве в соответствии с его профессией".

Для создания рабочих мест в центрах временного приема вынужденных мигрантов и компактных поселках потребуется 10 млрд. рублей. При этом 50% количества ожидаемого прибытия мигрантов расселяются в компактных поселках, что составляет 200 тыс. человек. Рабочие места должны быть созданы для 10% мигрантов. Стоимость одного рабочего места составляет 500 тыс. рублей (покупка оборудования, аренда или строительство производственных помещений).

Для выдачи субсидий на создание вынужденными мигрантами предприятий малого бизнеса потребуется 10 млрд. рублей. Эти средства возвратные и рассчитаны на организацию 5000 предприятий на 20 рабочих мест в среднем каждое. В этом случае четверть минимального потока мигрантов сможет зарабатывать себе средства самостоятельно.

6. Разработка проектов законов и иных нормативных актов, регламентирующих работу с вынужденными мигрантами, требует проведения экспертизы, привлечения специалистов на договорной основе, приобретения и перевода соответствующих зарубежных документов-аналогов. Расходы составляют ежегодно 15 млн. рублей и 0,01 млн. долларов США.

II. Внешняя миграция

Расчет затрат на реализацию мероприятий по внешней миграции

1. Затраты на один центр временного размещения иностранцев, ищущих убежища (в России планируется создание 3 - 4 центров в 1994 году, 4 - 6 - в 1995 году)

а) средства на создание центра (аренда,

строительство) - 150 млн. рублей

средства на оборудование центра - 50 млн. рублей

Итого 200 млн. рублей

б) затраты на содержание центра (400 рублей в

день на человека) - 43,5 млн. рублей

средства на питание (300 рублей в день на

человека) - 33 млн. рублей

средства на создание рабочих мест (на одно

место 1 млн. рублей) - 20 млн. рублей

заработная плата обслуживающего персонала (25

тыс. рублей - средняя заработная плата одного - 6 млн. рублей

сотрудника в месяц)

надбавка за работу со специфическим

контингентом - 3 млн. рублей

в) реализация адаптационных программ (обучение,

язык, психологическая помощь) - 10,3 млн. рублей

Итого 115,8 млн. рублей

Всего на центр - 315,8 млн. рублей

Общая сумма на создание 10 центров в 1994 - 1995 годах составит 3 млрд. 158 млн. рублей.

2. Создание законодательной и нормативной базы регулирования внешней миграции на 1994 - 1995 годы - всего - 45 млн. рублей

из них:

а) на 1994 год - 29 млн. рублей

в том числе:

разработка нормативных документов,

регламентирующих пребывание беженцев в центрах - 7 млн. рублей

временного размещения, с участием

научно-исследовательских организаций

разработка и изготовление документов, - 12 млн. рублей

необходимых для проведения всей процедуры

признания статуса беженца (на 5 тыс. человек)

разработка и изготовление учетных документов,

касающихся пребывания иностранцев в центре - 10 млн. рублей

временного размещения

б) на 1995 год - 16 млн. рублей

в том числе:

разработка иммиграционного законодательства - 10 млн. рублей

Российской Федерации с участием международных

экспертов

разработка проектов постановлений - 1 млн. рублей

Правительства России, устанавливающих порядок

приема и размещения беженцев, с участием

международных экспертов

разработка предложений по пресечению - 5 млн. рублей

незаконной миграции (организация работы

межведомственных рабочих групп, привлечение

НИИ, экспертов из других ведомств)

3. Информационное обеспечение внешней миграции на

1994-1995 годы (полный расчет стоимости - 1,7 млн. рублей

внедрения системы - после разработки)

4. Научно-методическое обеспечение внешней - 2 млн. рублей

миграции на 1994-1995 годы 0,06 млн. долларов

США

Таблица 6

Суммарные затраты по разделу внешней миграции

Статьи расходов	Необходимые средства (млн. рублей)
Создание и функционирование центров	3 млрд. 158 млн. рублей
Создание нормативной базы внешней миграции	45 млн. рублей
Научно-методическое обеспечение	2 млн. рублей 0,06 млн. долларов США
Информационное обеспечение	17 млн. рублей
Подготовка кадров	10 млн. рублей 0,05 млн. долларов США
Итого	3 млрд. 216,7 млн. рублей 0,11 млн. долларов США

III. Внешняя трудовая миграция

Таблица 7

Расчет затрат на реализацию мероприятий по разделу внешней трудовой миграции

Содержание мероприятий	Необходимые средства (млн. рублей)

	1994 год	1995 год
Формирование институциональной структуры внешней трудовой миграции		
Затраты на создание Центрального бюро по внешней трудовой миграции и иностранной рабочей силе	150	
Экономическое регулирование внешней трудовой миграции		
Выделение бюджетных ассигнований для отправки на родину иностранных граждан, незаконно оставшихся на территории России после окончания срока трудового контракта	250	250
Научно-методическое обеспечение		
Затраты на научную проработку законопроектов - всего	3,1	7,7
в том числе:		
пакета соглашений о социальной защите трудящихся-мигрантов с зарубежными странами, регулирующих весь комплекс вопросов внешней трудовой миграции	0,5	0,5
о трудовой миграции (о временной занятости за границей для повышения профессиональных и языковых знаний, занятости работников российских предприятий в рамках выполнения договоров подряда и других соглашений, ориентированных на подготовку на уровне международных стандартов российских специалистов в таких областях, как мелкое и среднее предпринимательство, сфера услуг, строительство, банковское дело, финансы, и других)	0,7	0,7
о валютных переводах трудящихся-мигрантов	0,4	1
о социальном обеспечении трудящихся-мигрантов	0,4	1
о финансовой поддержке безработных мигрантов	-	1,4
о взаимном обмене стажерами	0,7	0,7
о совместных действиях по снижению стимулов к миграции	0,4	1
типового трудового контракта между российским работодателем и иностранным работником	-	0,7
критериев утверждения и регистрами трудовых контрактов между иностранным работодателем и российским работником	-	0,7
Затраты на научную проработку нормативной базы экономического регулирования внешней трудовой миграции	-	2
Затраты на финансирование научно-исследовательских работ по основным проблемам внешней трудовой миграции	~	6,85
Итого	403,1	266,55
		0,001 млн.
		долларов США

IV. Незаконная миграция и организация иммиграционного контроля

Организация иммиграционного контроля предусматривает создание пунктов иммиграционного контроля (ПИК) на основных пунктах пропуска через государственную границу. Штатная численность ПИК будет изменяться в зависимости от места его размещения и интенсивности пассажиропотока в пределах от 12 до 42 человек.

Таблица 8

Статьи расходов	Сметная стоимость (млн. рублей)
Создание пункта иммиграционного контроля в аэропорту и морском порту	40,9
Создание пункта иммиграционного контроля на автомобильной или железной дороге	36,8
Итого	77,7

Таблица 9

Рост численности работников системы иммиграционного контроля и расходов на ее создание и содержание в 1994 - 1995 годах

	1994 год	1995 год	Итого
Штатная численность	4175	4200	8375
Расходы на создание (млн. рублей)	2505	2520	5025
Расходы на обучение (млн. рублей)	208,75	210	418,75
Расходы на содержание мест временного пребывания задержанных иностранцев (млн. рублей)	8	10	18

Расходы на обучение определены из расчета 50 тыс. рублей в месяц на одного учащегося. Срок обучения 1 месяц.

Затраты на содержание мест временного пребывания задержанных определены из расчета 1 млн. рублей в год на один пункт.

В настоящее время функционируют 135 пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации. В перспективе их количество будет возрастать. Штатная численность пунктов иммиграционного контроля на основных пунктах пропуска через границу составляет 3228 человек. Для организации оставшихся 83 пунктов иммиграционного контроля потребуется еще 5146 человек. Таким образом, общая численность сети пунктов иммиграционного контроля на государственной границе Российской Федерации достигнет 8375 человек.

V. Международное сотрудничество

Необходимость материально-финансового обеспечения по разделу международного сотрудничества обусловливается следующими основными направлениями:

обеспечение интересов страны на международной арене в области миграции, что предполагает непосредственное и долевое участие ФМС России в деятельности различных международных организаций, в частности МОМ, участие в международных конференциях, совещаниях и организация аналогичных мероприятий в России с целью создать условия для более широкого притока в страну международной и иностранной помощи;

обеспечение федеральных органов исполнительной власти аналитической, прогнозирующей информацией по вопросам миграционной ситуации и направлений ее развития, что предполагает разработку необходимых документов с привлечением отечественных и зарубежных специалистов и экспертов.

Таблица 10

Расчет затрат на реализацию мероприятий по разделу международного сотрудничества

Содержание мероприятий	Необходимые средства (млн. рублей)
1. Формирование внешней институциональной структуры ФМС России	
Финансирование создания института советников по вопросам миграции в посольствах (консульствах) Российской Федерации в государствах - республиках бывшего Союза ССР	295 млн. рублей 0,811 млн. долларов США
Создание института советников по вопросам миграции в посольствах (консульствах) Российской Федерации в других иностранных государствах: Вьетнаме, Китае, Финляндии, Швейцарии, Монголии, Чехии, Египте, США, Люксембурге, ОАЭ, Венесуэле, ЮАР, Австралии, Австрии	0,096 млн. долларов США
2. Создание законодательной и нормативной базы регулирования международных связей ФМС России в области внешней миграции, внешней	

трудовой миграции, иммиграционного контроля и международного сотрудничества	
Проведение анализа международных актов по вопросам внешней миграции, взаимоотношений государства с ассоциациями, общинами, землячествами зарубежных соотечественников, защиты их прав (экспертиза, перевод документов на русский язык, тиражирование) в целях определения целесообразности участия Российской Федерации в их деятельности	0,89 млн. рублей
Подготовка проектов двусторонних межправительственных и межведомственных соглашений по регулированию вопросов переселения из государств - республик бывшего Союза ССР, внешней миграции, внешней трудовой миграции, миграционного контроля, международного сотрудничества	4,97 млн. рублей 0,024 млн. долларов США
Организация (участие в работе) международных конференций, совещаний, семинаров по проблемам внешней миграции (аренда помещения, размещение и обслуживание делегаций, организация синхронного, письменного, линейного перевода, подготовка рабочих документов)	2,3 млн. рублей 0,0018 млн. долларов США
3. Международное сотрудничество	
Участие в работе международных организаций, в том числе: УВКБ ООН, МОТ, Совет Европы, МОМ, Международная реабилитация инвалидов	6,3 млн. рублей 0,13 млн. долларов США
Участие в переговорных процессах на двусторонней основе по вопросам миграции с зарубежными странами	12,59 млн. рублей 0,386 млн. долларов США
Приглашение международных экспертов по вопросам внешней миграции, беженцев, иммиграционного контроля, борьбы с незаконной миграцией	2,6 млн. рублей
Уплата взноса в бюджет МОМ в качестве ее члена	670 млн. рублей 1 млн. долларов США
Анализ, систематизация, переводы с иностранных языков и печатание информационных материалов	1 млн.рублей
Создание в посольствах и консульских учреждениях Российской Федерации фонда экстренной помощи вынужденным переселенцам	21 млн. рублей
Итого	1016,65 млн. рублей 2,4488 млн. долларов США

VI. Обеспечение санитарно-эпидемиологических условий и первичной медицинской помощи вынужденным мигрантам в пунктах первичного приема и центрах временного размещения

Таблица 11

Статьи расходов	Необходимые средства (млн. рублей)
Создание санитарных пропускников в зонах массового потока вынужденных мигрантов (5 - по направлениям: Средняя Азия, Северный Кавказ, Прибалтика, Москва, Санкт-Петербург):	
строительство санпропускника со средней площадью 100 кв. м	2,5
затраты на проектирование	0,025
лабораторное оборудование	25
Обеспечение минимальным набором вакцин и лекарственных препаратов и оказание первичной медицинской помощи в пунктах первичного приема и центрах временного размещения вынужденных мигрантов - всего по 52 территориям	147,51
в том числе обеспечение: вакцинами одного пункта (центра)	2,444
первичной медицинской помощью (оборудование медпункта, медперсонал)	10,2

Обеспечение дезинфицирующими и моющими средствами, мылом пунктов первичного приема и центров временного размещения 0,96 млн. рублей X 52 территории	49,92
Внедрение индивидуального медико-эпидемиологического сертификата вынужденного переселенца и беженца: 11 рублей X 0,4 млн. экз.	4,8
Пересмотр санитарно-эпидемиологических нормативов адаптированных к конкретным условиям; разработка "Санитарных правил и норм устройства, оборудования и содержания центров временного размещения иностранных граждан и лиц без гражданства, ищущих убежища"	0,45
Итого:	
разовые затраты на создание санпропускников и разработку временных санитарно-эпидемиологических норм	27,975
ежегодные затраты на санитарно-эпидемиологические и медицинские мероприятия в пунктах первичного приема и центрах временного размещения,	202,23
в том числе санитарные мероприятия	49,92

VII. Информационное обеспечение

Таблица 12

Расчет затрат на реализацию мероприятий по разделу информационного обеспечения

Статьи расходов	Необходимые средства (млн. рублей)
Формирование институциональной структуры информационного обеспечения	
Сетевое аппаратное оборудование для локальной сети на 25 пользователей	15,8 млн. рублей
Техническое обеспечение региональной сети на 70 абонентов	35 млн. рублей
Приобретение дополнительных персональных компьютеров для нужд ФМС России и ее территориальных органов с целью создания единой информационной сети	70 млн. рублей
Приобретение необходимого периферийного оборудования и оргтехники с установкой, наладкой и тестированием	10,3 млн. рублей
Итого	131,1 млн. рублей
Программное обеспечение информационной работы	
Доработка программных средств первой очереди автоматизированной информационно-справочной системы "Миграция" для использования в сетевом режиме эксплуатации, закупка программного продукта на базе CLIPPER для решения задачи регистрации беженцев	1,7 млн. рублей
Разработка и внедрение программных средств второй очереди автоматизированно-информационной статистической системы "Миграция"	3 млн. рублей
Закупка программного обеспечения NOUELL V.3.11 на 100 пользователей	2,5 млн. рублей
Закупка системных средств для оснащения органов ФМС России (ежегодно)	4,5 млн. рублей
Закупка пакетов прикладных программ для оснащения органов ФМС России (ежегодно)	5,1 млн. рублей
Закупка информационно-справочных систем для целевого использования	10 млн. рублей
Итого	26,8 млн. рублей
Информационное обеспечение	

Финансирование поступления в ФМС России статистической информации:	2 млн. рублей
в том числе по созданию банка данных о земельном фонде	1 млн. рублей
Информационное обеспечение внешней и вынужденной миграции:	
создание автоматизированной системы учета эмигрантов и иммигрантов, организаций соотечественников за рубежом	1,7 млн. рублей (расчет полной стоимости внедрения системы будет произведен после разработки)
учет информации о перемещениях основных контингентов мигрантов	0,5 млн. рублей
информационное обеспечение работы с беженцами и вынужденными переселенцами	0,75 млн. рублей
учет информации о потенциальных мигрантах	0,6 млн. рублей
Затраты на разработку автоматизированной системы учета внешней трудовой миграции:	расчет стоимости внедрения системы будет произведен после ее разработки
в том числе научно-исследовательские работы	0,6 млн. рублей
информационное обеспечение работы по внешней трудовой миграции и въезду иностранной рабочей силы для работы по контрактам	10,6 млн. рублей
разработка информационно-статистической базы по внешней трудовой миграции	0,6 млн. рублей
Затраты на учреждение и выпуск в 1994 году специализированного периодического издания:	9 млн. рублей
учредительский и организационный взнос	0,5 млн. рублей
оплата подготовки и тиражирования номера, расходных материалов, накладные расходы	8,5 млн. рублей (при тираже 150 тыс. экз.)
Выпуск информационно-методического бюллетеня (ежегодные затраты при ежемесячном издании)	0,35 млн. рублей
Приобретение тематической иностранной литературы	0,001 млн. долларов США
Информационное слежение за осуществлением миграционной политики	0,5 млн. рублей
Информирование потенциальных мигрантов о возможностях и условиях расселения и трудоустройства в различных регионах России	1 млн. рублей
Научное обеспечение организационно-управленческих мероприятий ФМС России	10 млн. рублей
Итого	38,2 млн. рублей
Всего	196,1 млн. рублей 0,001 млн. долларов США

VIII. Подготовка и обучение кадров

Таблица 13

Статьи расходов	Необходимые средства (млн. рублей)
Финансирование подготовки и повышения квалификации кадров, обучение сотрудников центрального аппарата и территориальных органов ФМС России, советников по межнациональным отношениям (ежегодно):	
подготовка и повышение квалификации кадров системы внешней миграции	10 млн. рублей 0,05 млн. долларов США
подготовка и повышение квалификации кадров системы внешней трудовой миграции	10 млн. рублей 0,05 млн. долларов США

расходы на обучение работников органов иммиграционного контроля	418,75 млн. рублей	
проведение учений работников ФМС России и внештатных сотрудников по координации действий в условиях чрезвычайной ситуации	1,5 млн. рублей	
оплата обучения и стажировки работников органов ФМС России:		
в учебно-методическом центре ФМС России	0,56 млн. рублей	
в учебных центрах других федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации	0,4 млн. рублей	
в учебных заведениях иностранных государств	43,256 млн. рублей	0,218 млн. долларов США
Итого	484,466 млн. рублей	0,218 млн. долларов США
Создание учебно-методического центра ФМС России и обеспечение его деятельности:		
содержание помещения (ежегодно)	приобретение оборудования и оргтехники, учебно-методической литературы (в 1994 году)	32 млн. рублей 15 млн. рублей 0,01 млн. долларов США
Итого	47 млн. рублей	0,01 млн. долларов США
Всего ежегодно	516,466 млн. рублей	0,218 млн. долларов США
разовые расходы в 1994 году	15 млн. рублей	0,01 млн. долларов США